



New
Direction

AUSTRALIA, NUEVA ZELANDA Y LA RELACIÓN CON LA UNIÓN EUROPEA

UNA OPORTUNIDAD ESTRATÉGICA

FRANCISCO CAMPOS DE MIGUEL

New Direction



Founded by Margaret Thatcher in 2009 as the intellectual hub of European Conservatism, New Direction has established academic networks across Europe and research partnerships throughout the world.



Francisco Campos de Miguel

Francisco Campos de Miguel es Graduado en Relaciones Internacionales por la Universidad Internacional de Valencia. Es presidente de la Asociación de Estudiantes para el Derecho y Relaciones Internacionales (AEDRI).

1	INTRODUCCIÓN	6
2	RESUMEN EJECUTIVO	7
3	AUSTRALIA Y NUEVA ZELANDA	9
4	LA UE Y LA DIPLOMACIA EUROPEA	19
5	RELACIONES BILATERALES	27
6	CONCLUSIONES	49
	ANEXO 1: Informe de la sexta ronda de negociaciones para un Tratado de Libre Comercio entre la Unión Europea y Australia, 10-14 February 2020, Canberra	50
	ANEXO 2: Informe de la sexta ronda de negociaciones para un Tratado de Libre Comercio entre la Unión Europea y Nueva Zelanda, 10 – 13 December 2019 Wellington, New Zealand	52
	REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	54

1

INTRODUCCIÓN

“Predicting the future is fraught with risk, but the greater risk is in failing to plan for our destiny. As a nation, we face a choice: to drift into our future or to actively shape it.” - Julia Gillard, 2012.

La ex primera ministra australiana Julia Gillard ponía de relieve con esta frase la necesidad de estudiar el entorno regional e internacional para intentar prever los eventos futuros, siempre teniendo en cuenta la volatilidad del plano global. Con ella abría el Libro Blanco del Gobierno australiano de 2012, titulado *Australia en el siglo de Asia*, cuyo objetivo no era otro que el de analizar las realidades regionales e internacionales para replantear los objetivos e intereses nacionales australianos.

Poniendo la vista sobre ese mismo objetivo, el presente informe pretende analizar las relaciones bilaterales de Australia y Nueva Zelanda con la Unión Europea, ofreciendo un estudio sobre los principales actores y factores que han influido e influyen en la interacción entre las partes, haciendo hincapié en la reestructuración europea tras el Brexit, el auge de China tanto en el aspecto militar como en el económico, y los efectos de la degradación

medioambiental y la expansión reciente del COVID-19.

En suma, un análisis de la interacción política, en la que destacan las relaciones diplomáticas, la política de defensa, y la lucha contra la degradación ambiental, siendo estos solo algunos de los puntos que se desarrollan y que tienen vinculación directa con los pilares que sustentan las relaciones bilaterales de hoy en día. Al mismo tiempo, también se analizan y desgranar las relaciones económicas, donde los tratados de libre comercio entre Australia, Nueva Zelanda y la Unión Europea adquieren un lugar destacado, posicionándose como un punto de encuentro entre las dos regiones y constituyéndose como un motor que potencia y fortifica las relaciones de futuro.

La Unión Europea, Australia y Nueva Zelanda son un conjunto de naciones que, pese a estar separadas por más de 13.000 kilómetros de distancia, se mantienen unidas por un conjunto de valores comunes que, sin duda, llevará con el paso del tiempo al fortalecimiento de las relaciones no solo de los Gobiernos sino, sobre todo, de sus ciudadanos.

2

RESUMEN EJECUTIVO

El presente informe ha utilizado como metodología la recopilación y el análisis de información de gran multitud de fuentes especializadas. Se ha enfocado no solo en la obtención de la información, sino en el riguroso análisis de la misma a fin de ofrecer datos contrastados, fiables y que permitan vislumbrar el efecto que las actuales decisiones políticas y comerciales tendrán en un futuro.

Para ello, se ha hecho uso de los principales canales oficiales de las instituciones de la Unión Europea y los gobiernos de Australia y Nueva Zelanda, así como de entes públicos y privados especializados en las materias analizadas, como son defensa, comercio, cambio climático y relaciones diplomáticas.

Una vez analizados los orígenes, situación sociopolítica y económica de los estados oceánicos, así como la evolución histórica y política de la Unión Europea, se han analizado los principales aspectos que rigen las relaciones entre ellos poniendo especial énfasis en las instituciones que dirigen y las modelan.

En lo que se refiere a la interacción política, no fue hasta 1962 cuando se dieron los primeros contactos entre la Unión Europea y Australia, estableciendo la primera delegación europea en la isla 19 años más tarde, en 1981. Pero hubo que esperar incluso a más

tarde para la primera declaración política entre la Unión Europea y Nueva Zelanda: en 1999, con el Acuerdo de Reconocimiento Mutuo.

Las relaciones bilaterales tienen un desarrollo tardío si se compara con todo el proceso evolutivo que ha seguido la Unión Europea. Una tardanza que se debe a la falta de un interés inicial por explotar las relaciones internacionales con estados tan alejados y a la ausencia en un primer momento de un servicio de acción exterior eficiente.

Aun así, analizados los ámbitos de defensa y cambio climático, se puede observar que si bien ambas materias se regulan y están sujetas al mero interés nacional, existen en ellas puntos de conexión con la Unión Europea, principalmente debido al conjunto de valores compartido, al interés mutuo por sumar aliados en la defensa de la paz mundial regional, así como en la lucha contra el cambio climático.

Finalmente, el análisis del ámbito comercial permite observar que los lazos económicos constituyen uno de los principales pilares de la relación entre las ambas naciones y la Unión Europea. Un campo en el que además las firmas de los tratados de libre comercio se presentan como el siguiente paso en la mejora de relaciones.

AUSTRALIA Y NUEVA ZELANDA

A fin de lograr comprender con exactitud el conjunto de valores, principios e intereses que guían y promueven las relaciones entre las dos naciones de ascendencia británica y la Unión Europea hoy en día, es imprescindible llevar a cabo un breve análisis histórico que muestre cuáles han sido las principales etapas históricas

que han marcado su carácter como naciones independientes. Posteriormente, un análisis sociopolítico y económico servirá de contexto para comprender con exactitud cuáles son los principales objetivos e intereses en los distintos ámbitos de relación entre la Unión Europea y las naciones de la región Indo-Pacífica.

Desarrollo Histórico

AUSTRALIA

Los primeros europeos conocidos que desembarcaron en el continente australiano fueron los holandeses. Si bien la exploración española del navegante portugués Pedro Fernández de Quirós estuvo muy cerca de encontrar la isla continente, quedándose tan solo a 2.400 km y arribando al archipiélago de Nuevas Hébridas (actual Vanuatu), no fue hasta 1606 cuando el holandés William Jansz desembarcó en la costa oeste de la península del Cabo York.

Aunque fueron los holandeses los primeros en alcanzar la isla y bautizarla como Nueva Holanda, no persiguieron con esmero la colonización y abandonaron finalmente la empresa. Llegado abril de 1770, el británico James Cook alcanzó en el HMS Endeavour la Bahía de Botánica, localizada en la actual Nueva Gales del Sur, y reclamó la costa para la corona británica. Tras la independencia de las 13 colonias americanas, Inglaterra necesitaba de nuevas colonias penales y se escogió Australia para albergar presos. Los primeros colonos llegaron con el gobernador Arthur Phillip el 26 de enero 1788 y se trasladaron a Port Jackson, parte del actual puerto de Sydney (Commonwealth, 2020).

Tras varias exploraciones se descubrió que Nueva Holanda y la colonia penal británica eran en realidad

la misma isla. Llegado 1831, la actual Australia Occidental se convirtió en la segunda colonia, seguida de Australia Meridional en 1836, Victoria en 1851, Tasmania en 1856 y Queensland en 1859. El Territorio Septentrional fue, durante algún tiempo, parte de Australia Meridional y posteriormente responsabilidad del Gobierno federal, alcanzando la autonomía en 1978.

Los primeros asentamientos se localizaron en las costas, pero con el paso del tiempo se decidió ampliar los emplazamientos y se comenzó a anexionar las tierras colindantes a las colonias, lo que derivó en un choque con la población aborigen, que poco a poco se vio desplazada al interior. Aunque inicialmente el interés fue el desarrollo colonial en la costa de la isla, el descubrimiento del oro en la región de Victoria en 1850 incitó al desplazamiento hacia el interior de la isla, empujando de nuevo a los nativos australianos.

Otra de las etapas clave del desarrollo colonial fue la consolidación del sector primario, en concreto el desarrollo del cultivo del trigo, que convirtió a Australia en un importante exportador. Entre las décadas de 1860 y 1890 se produjo un importante auge económico de la colonia, en gran parte derivado de la llegada exponencial de inmigrantes, mayormente británicos, que llevó a la población a los tres millones de habitantes al final de la última década del siglo XIX.

Todas las colonias británicas de la isla tenían instituciones políticas coloniales similares a las de la metrópoli: Cámara de los Comunes y Cámara de los Lores, lo que facilitó la conversión en una única nación independiente, la *Commonwealth of Australia*, el 1 de enero de 1901 (Australian Government.1, 2019).

Con la Primera Guerra Mundial, la política australiana se centró especialmente en las políticas sociales, el desarrollo industrial y el proteccionismo económico para impulsar las industrias locales. El desarrollo de la siderurgia después de 1915 y los avances en la minería contribuyeron al crecimiento, de forma que en 1939 la industria aportaba el 40% del PIB. A lo largo de las siguientes décadas se produjo una mayor especialización del sector, destacando el desarrollo de la industria automovilística. A finales de los años 80, Australia ya disfrutaba de uno de los niveles de vida más altos del mundo.

Tras la unión de las distintas colonias australianas y antes del proceso de independencia del Reino Unido, el sistema político estaba formado principalmente por los partidos Liberal, Nacional y Laborista, si bien los dos primeros se unían con frecuencia en coalición. Llegado 1970, 16 años antes de la independencia australiana, entró en escena un nuevo jugador, los Demócratas Australianos, partido de corte liberal pero disonante con la coalición que se había venido pactando hasta la fecha (ICEX.1, 2019)

Desde 1970 hasta 1998 se fueron sucediendo diversos gobiernos laboristas y de la coalición Nacional-Liberal, cada vez con márgenes de victoria más estrechos. Entre medias, Australia se convirtió finalmente en nación independiente al aprobar el Ejecutivo la conocida como *The Australia Act* en 1986. Llegado febrero de 1998, la Convención Constitucional aprobó por 89 votos a favor y 52 en contra que Australia se transformara en una república para 2001 y, por 73 votos contra 57, sustituir en la Jefatura del Estado a la monarca británica por un presidente, por lo que se acordó que celebraría un referéndum (M.A.E. Español.1, 2019).

El 6 de noviembre de 1999 tuvo lugar la consulta. Los australianos debían contestar si apoyaban «una ley para modificar la constitución a fin de establecer la Commonwealth de Australia como una república, con la sustitución de la Reina y el Gobernador General por un presidente nombrado por una mayoría de dos tercios de los miembros del Parlamento» el 55% votó

en contra. Hoy día la derrota republicana se explica por la insatisfacción generalizada con respecto al derecho de los parlamentarios a elegir al presidente de Australia.

NUEVA ZELANDA

En 1642 el holandés Abel Tasman se convirtió en el primer europeo en avistar Nueva Zelanda. En concreto, la isla norte, donde llegó mientras buscaba la Antártida y de donde fue expulsado por los maoríes durante su único intento de desembarcar. Tasman bautizó a la isla *Nieuw Zeeland* en honor a la provincia holandesa.

Más de un siglo después, de nuevo James Cook avistó la isla norte en 1769. Circunnavegó las islas y cartografió las costas. Los informes y distintas cartografías que realizó el británico atrajeron a los cazadores de focas y a comerciantes, algunos de ellos provenientes de la colonia penal de Sidney.

Con la llegada de más europeos, los maoríes sufrieron el impacto de la gripe, la disentería y la difteria, enfermedades contra las que sus cuerpos no tenían defensas, por lo que muchos indígenas murieron. Pese a no ser territorio británico, la monarquía británica estableció en 1814 la protección de los maoríes bajo el amparo real, en una decisión similar a las Leyes de Indias españolas establecidas por Isabel la Católica 300 años antes y en las cuales se estipulaba la prohibición de la esclavitud.

En enero de 1840, el gobernador de Nueva Gales del Sur (Australia) proclamó la soberanía británica de Nueva Zelanda y nombró un gobernador. En virtud del Tratado de Waitangi de febrero de ese mismo año, los maoríes recibieron los mismos derechos y privilegios que cualquier súbdito británico. Al tiempo, 46 jefes maoríes cedieron la soberanía a la Reina Victoria a cambio de conservar la propiedad de sus recursos naturales (Commonwealth.2, 2020).

La inmigración procedente de Gran Bretaña aumentó a mediados del siglo XIX, llegando a superar en número de colonos a los maoríes a mitad de siglo. Al igual que en Australia, el interés por adquirir tierras de los maoríes desencadenó una serie de conflictos y luchas entre 1860 a 1872. También igual que en Australia, la ganadería y la producción de madera sobresalieron como productos de exportación (Warren Moran, 2020).

Durante la última década del siglo XIX, una serie de leyes convirtieron a Nueva Zelanda el que probablemente era el Estado más avanzado socialmente de aquel mundo: las mujeres neozelandesas fueron las primeras en tener derecho a voto sin restricciones en 1893. Poco después, en

1907, Nueva Zelanda se convirtió en un Dominio, un reconocimiento *de facto* de su independencia, que fue formalmente reconocida por el Estatuto de Westminster en 1931. En 1947 se eliminaron las últimas restricciones al derecho de su parlamento de enmendar su constitución.

Situación sociopolítica

AUSTRALIA

Australia es desde 1986 un Estado federal independiente integrado en la Commonwealth británica bajo la fórmula de Monarquía Parlamentaria. La reina Isabel II de Inglaterra es la actual jefa del Estado, representada desde julio de 2019 por David Hurley, gobernador general de Australia (Governor-General of the Commonwealth, 2019).

Australia es un Estado muy descentralizado formado por seis estados, South Australia, New South Wales, Western Australia, Victoria, Queensland, y Tasmania, y dos territorios continentales: Australian Capital Territory y Northern Territory, al conseguir este último un estatus de autogobierno en julio de 1978 (Commonwealth.4, s.f.).



1 - Scott Morrison. Primer ministro de Australia

El sistema político se sustenta en el Parlamento Federal, situado en Canberra y compuesto por dos cámaras: la de Representantes, con 151 escaños, y el Senado, donde se encuentran representados todos los estados y territorios nacionales. Cada estado está representado por 12 senadores, mientras que Canberra y el Northern Territory cuentan con dos senadores cada uno, con un total de 76 representantes en la Cámara Alta (M.A.E. Español.1, 2019).

A nivel inferior, y con la excepción de Canberra, que se encuentra bajo la dirección del Gobierno Federal, y de Queensland, que abolió la Cámara Alta en 1922, todos los estados federados cuentan con un Parlamento bicameral y gobierno propio, con competencias en educación, impuestos, transporte, Justicia, sanidad y agricultura (ICEX.1, 2019).

Aunque existen partidos políticos menores, el sistema político australiano puede considerarse bipartidista. La alternancia en el poder siempre se ha dado entre la coalición conservadora (Liberales y Nacionales) y el Partido Laborista, de ideología socialdemócrata. Las últimas elecciones federales, en este caso para elegir a los miembros del 46º Parlamento, se celebraron el 18 de mayo de 2019 y dieron la victoria al Gobierno de coalición en minoría, encabezado por Scott Morrison, que revalidó un tercer mandato de tres años tras vencer al líder del partido laborista, Bill Shorten. Es importante destacar que, a diferencia de lo que ocurre en la mayoría de democracias occidentales, el voto es obligatorio para todos los australianos desde que cumplen 18 años (ABC Australia, 2005).

En el plano internacional, Australia es miembro de los principales foros y organizaciones regionales como el Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico (APEC), el Foro Regional de la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN), la Cumbre del Asia Oriental (EAS), el Foro de las Islas del Pacífico (FIP) y la Comisión para la Conservación de los Recursos Vivos Marinos Antárticos (CCAMLR), entre otros. A nivel global, forma parte de todas las grandes organizaciones internacionales, entre ellas la OCDE la ONU, de la que es miembro fundador (Commonwealth.3, 2017).

En cuanto a las relaciones entre Australia y la Unión Europea, es importante destacar que se institucionalizaron formalmente las relaciones diplomáticas en 1962, y desde 1976 se celebran consultas ministeriales bilaterales anuales entre Canberra y Bruselas. Si bien las relaciones entre ambas partes se iniciaron a principios de la década de los 60, no fue hasta 1981 cuando se estableció oficialmente la Delegación de la Comisión Europea en el Estado australiano.



2 - Jacinda Ardern. Primera ministra de Nueva Zelanda

El poder legislativo alberga una de las principales diferencias con Austria, pues Nueva Zelanda posee un parlamento unicameral, conocido como la Cámara de Representantes. Dicha institución, que está formada por 120 miembros, se renueva cada tres años mediante elecciones generales a partir de un sistema de representación proporcional mixto, que mezcla circunscripciones locales uninominales con listas de partido nacionales.

Tras los comicios de 2017, el Partido Laborista obtuvo el 36,9% de los votos y 46 escaños, lo que le permitió conformar una coalición de Gobierno con el partido New Zealand First, liderado por Winston Peters, que

Actualmente, las relaciones bilaterales se rigen por el *Acuerdo de Asociación Australia/UE: declaración conjunta*, que incluye las distintas áreas de cooperación política y que fue firmado el 29 de octubre de 2008 en París. En agosto de 2017, se firmó en Manila (Filipinas) una versión actualizada del acuerdo, con el objetivo de reforzar los lazos y profundizar en las relaciones. Acuerdo que aún está pendiente de refrendo por ambas partes (SEAE.1, 2018).

NUEVA ZELANDA

Al igual que Australia, Nueva Zelanda es una Monarquía parlamentaria cuya jefa del Estado es la reina Isabel II, también representada por la figura del gobernador general, cargo que ostenta desde septiembre de 2016 Patricia Lee Reddy. El poder ejecutivo está presidido por la primera ministra, Jacinda Ardern, que accedió al poder tras ganar la contienda electoral del pasado septiembre de 2017 (The New Zealand Governor-General Site, 2017).

había obtenido nueve escaños, y con el apoyo externo del Partido Verde de James Shaw. En el otro lado de la bancada se sitúa hoy día el Partido Nacional, quien ganó en número de votos y en escaños los pasados comicios, con el 44,4% de los votos y 56 escaños. Ésta es la primera vez en Nueva Zelanda que un primer ministro dirige el Gobierno sin ser el partido con mayoría de votos en las elecciones generales (ICEX.2, 2018).

Nueva Zelanda consta de 16 regiones, de las que se derivan 11 consejos regionales, 61 autoridades territoriales (11 ayuntamientos de ciudad, 50 ayuntamientos de distrito para

las áreas rurales) y 6 consejos unitarios (que tienen competencias regionales y locales). Es importante destacar que el gobierno local es, en gran medida, independiente del central, aunque tiene un papel subordinado en la Constitución. Los consejos regionales constituyen el poder más elevado a nivel local, seguidos por las autoridades territoriales. Asimismo, existen 110 oficinas comunitarias que cubren determinadas localidades, en las que se delegan parte de las

competencias de las Autoridades Territoriales (Commonwealth.5, 2018).

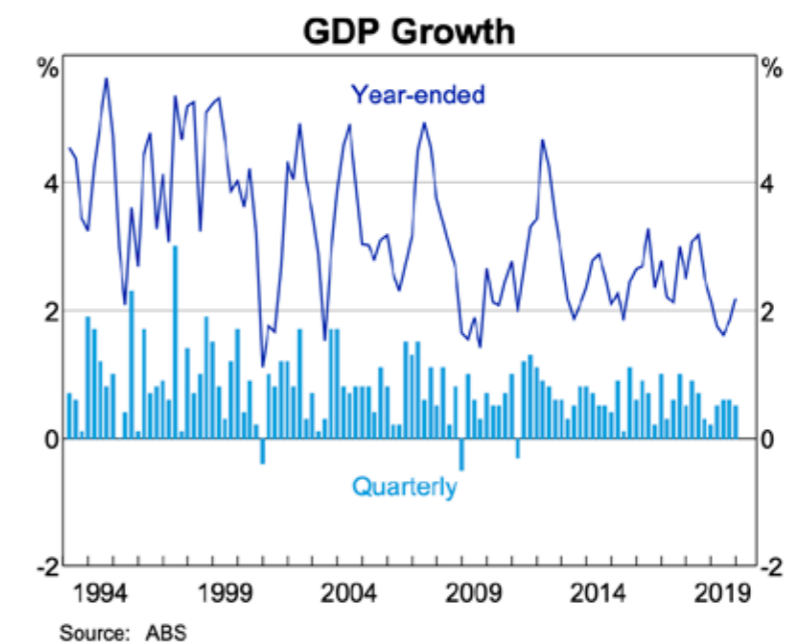
En lo que a relacionales se refiere, Nueva Zelanda es una potencia regional relevante y, al igual que su vecina Australia, participa activamente en foros y organizaciones regionales de gran importancia como el Foro de las Islas del Pacífico o el Foro Regional de la Asociación de Naciones del Asia Sudoriental (M.A.E. Español.2, 2019).

función es la del diseño y gestión de la política monetaria y la Cartera de Asuntos Exteriores y Comercio, que cuenta con un ministro para los Asuntos Exteriores y otro para el Comercio. Este último ayuda a determinar la política comercial australiana, contando además entre sus funciones la gestión de las relaciones comerciales de Australia con otros países, los programas oficiales de ayuda de y las cuestiones relativas a los Tratados de Comercio Internacionales (ICEX.3, 2019).

Situación Económica

AUSTRALIA

Las principales instituciones australianas que dirigen o tienen una influencia relevante en cuanto a la administración económica y comercial del país son el Ministerio de Hacienda (*Department of Finance*), que se ocupa de la gestión de la política económica, el Tesoro (The Treasury), encargado de la elaboración del presupuesto federal, el Banco Central australiano (Reserve Bank of Australia), cuya



1 - Crecimiento del PIB australiano, Fuente: Banco de la Reserva de Australia

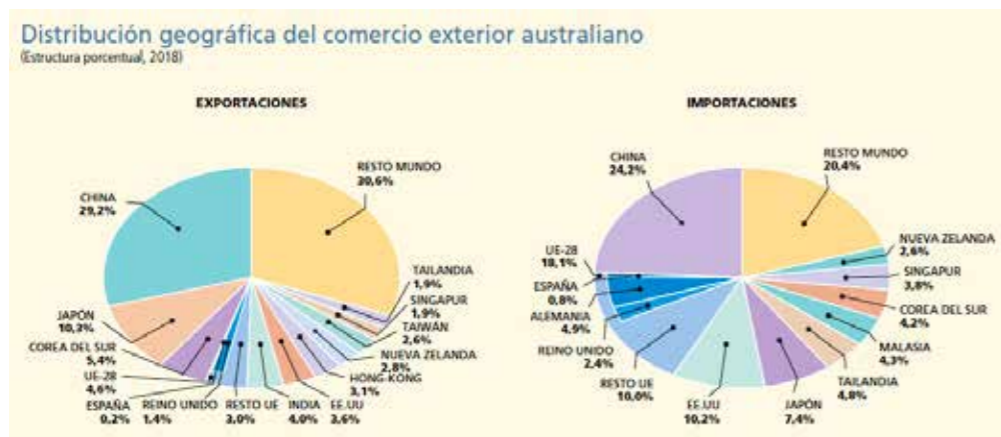
Australia es además de los pocos países que acumulan más de dos décadas de crecimiento continuado. En 2018, el PIB australiano creció un 2,7% y las estimaciones situaban el crecimiento del país en el 1,8% en 2019 y en el 2,0% en 2020, si bien estas estimaciones no tenían en cuenta el impacto total de

los incendios que devastaron algunos estados del país ni el de la pandemia del coronavirus.

También es importante subrayar que la economía australiana se encuentra sumergida en un proceso de transición del sector primario al

terciario, derivado del fin del boom minero que ha encabezado durante la última década el crecimiento económico del país. Asimismo, el sector servicios ha logrado equilibrar los efectos negativos que acompañan a cualquier desindustrialización a costa de la minería, que

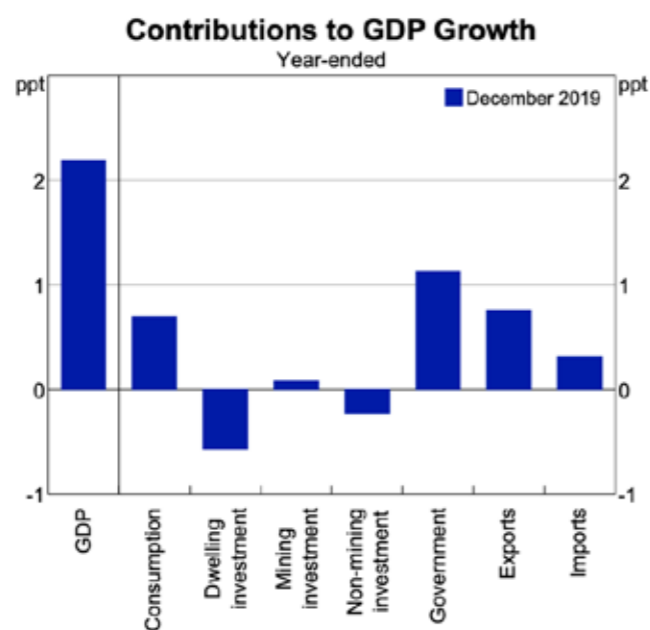
mantiene aún una importante presencia gracias a los intereses chinos. Aun así, se espera que las exportaciones de bienes, minerales, productos agrícolas y alimentos, y la de gas natural sigan siendo partidas de especial relevancia (Ficha país. Australia, 2019).



2 - Distribución geográfica del Comercio Exterior Australiano (2018), Fuente: ICEX

En la actualidad, el Gobierno de coalición mantiene entre sus principales objetivos en materia económica la reducción del déficit presupuestario y la consecución del superávit de las cuentas públicas, ambos objetivos comprometidos públicamente en abril de 2019. Sin embargo, los devastadores incendios forestales que asolaron amplias zonas del país, y la reciente expansión del

COVID-19 por la isla —que ha llevado aparejada la puesta en marcha de un importante paquete de medidas de estímulo por valor de de 130.000 millones de dólares australianos (AUD), lo que equivale a un 16,4% del PIB—, apunta a un más que posible retraso en la consecución de los compromisos del Ejecutivo (The Treasury of Australia, 2020).



3 - Contribuciones al crecimiento del PIB, Fuente: Banco de la Reserva de Australia

Independientemente de los recientes retos a los que ha tenido que hacer frente el gobierno, la negociación

de nuevos acuerdos comerciales, la puesta en marcha de nuevas medidas que favorezcan la ya mencionada

transición del modelo económico australiano, y los ambiciosos planes de inversión en infraestructuras ya anunciados son algunos de los principales aspectos económicos a los que el ejecutivo quiere dar salida.

En el ámbito internacional Australia es miembro del Banco Mundial, del FMI, del Banco Asiático de Desarrollo (BASD), del Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo (BERD) y de la Multilateral Investment Guarantee Agency (MIGA) del grupo del Banco Mundial. También es miembro fundador del Asian Infrastructure Investment Bank (AIIB), del Foro de Cooperación Económica de Asia y el Pacífico (APEC) (Commonwealth.6, 2019).

En el ámbito comercial, Australia es miembro fundador de la OMC y tiene establecidos acuerdos de libre comercio con Estados Unidos, ASEAN-Nueva Zelanda, Singapur, Tailandia, Nueva Zelanda, Chile, Corea del Sur, Japón, China y Malasia. Además, ha firmado y están pendientes de entrar en vigor los acuerdos de libre comercio con Perú, Indonesia, Hong Kong, los países del Trans-Pacific Partnership (TPP) y las islas del Pacífico del Pacific Agreement on Closer Economic Relations (PACER).

Hasta 2016 las relaciones UE-Australia se basaban en la Declaración Conjunta de 1997 y la Agenda de Cooperación de 2003, textos refundidos en un único Marco de Asociación UE-Australia de 2008. Si bien el comercio fue el elemento fundamental al comienzo de la asociación, pronto otros temas se incorporaron a la agenda entre los que destacan la energía, la protección del medio ambiente y la lucha contra el cambio climático, la ayuda al desarrollo o la seguridad (especialmente en la región Asia- Pacífico).

En octubre de 2016 se firmó un Acuerdo marco entre la UE y Australia, que regula actualmente sus relaciones en todos los ámbitos, cuyo Título IV regula la cooperación en materia económica y comercial. En sus relaciones comerciales, la UE y Australia se otorgan un trato no preferencial basado en el principio de *Nación Más Favorecida* (NMF). En mayo 2018 el CAE aprobó el mandato negociador para la firma de un Acuerdo de Libre Comercio (ALC) y, tras el viaje de la comisaria Malstrom a Australia a principios de junio de 2018, las negociaciones se iniciaron en Bruselas. Hasta el momento se han celebrado seis rondas de negociaciones (ICEX.4, 2019).

INTERCAMBIOS COMERCIALES CON LOS PAISES DE LA UE						
(Datos en millones de €)	2015	2016	%	2017	%	2018
EXPORTACIONES HACIA AUSTRALIA	31.504	32.421	2,91	34.695	7,01	35.940
IMPORTACIONES DESDE AUSTRALIA	9.575	13.093	36,74	13.013	-0,61	11.584

1 - Intercambio Comerciales AUS/UE, Fuente: EUROESTACOM

Previamente la Unión Europea y Australia habían negociado y concluido Acuerdos de Reconocimiento Mutuo, cuyo objetivo era facilitar el comercio a través de la reducción de barreras técnicas. Se concluyeron o están en proceso de actualización acuerdos para instrumentos médicos, equipos terminales de telecomunicaciones, seguridad eléctrica, buenas prácticas de fabricación de productos farmacéuticos, maquinaria, equipos de presión y vehículos de motor.

el Ministerio de Negocios, Innovación y Empleo; el *Ministry of Finance*, Ministerio de Finanzas; el *Ministry of Trade and Export Promotion*, el Ministerio de Comercio y Promoción de Exportaciones; y el *Ministry of Economic Development*, el Ministerio de Desarrollo Económico. Asimismo, los responsables del Tesoro Público son el vicepresidente ministro, el ministro de finanzas y los ministros asociados de finanzas (ICEX.5, 2019).

NUEVA ZELANDA

Al sur las principales estructuras económicas del estado *Kiwi* son, el *Ministry of Foreign Affairs and Trade*, Ministerio de Relaciones Exteriores y Comercio; el *Ministry of Business, Innovation and Employment*,

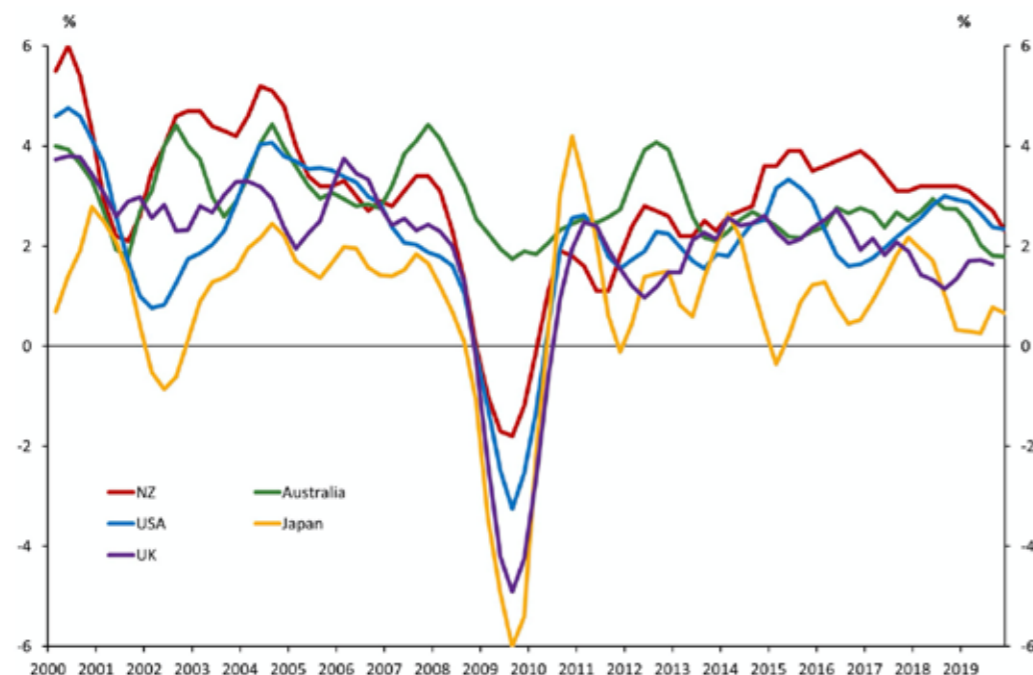
Nueva Zelanda es un país que pese a su reducido tamaño posee una renta per cápita de 37.223 euros y que se sitúa, según los datos ofrecidos por el Banco Mundial, en el primer puesto del mundo en el índice de facilidad para hacer negocios. Su sistema económico se sostiene principalmente sobre el sector

terciario, si bien sus exportaciones están centradas en bienes primarios y turismo.

neozelandesa, pues el cierre de fronteras ha generado y continuará generando un importante impacto en el sector turístico que no se podrá aliviar con una promoción del turismo nacional como persiguen potenciar otros Estados con fuerte presencia del sector turístico en su PIB (Commonwealth.7, 2018).

El PIB neozelandés creció un 2,8% en 2018 y un 2,3% en 2019. Asimismo, se prevé que la crisis del coronavirus afecte de forma significativa la economía

Real Gross Domestic Product — since 2000 — NZ, Australia & USA



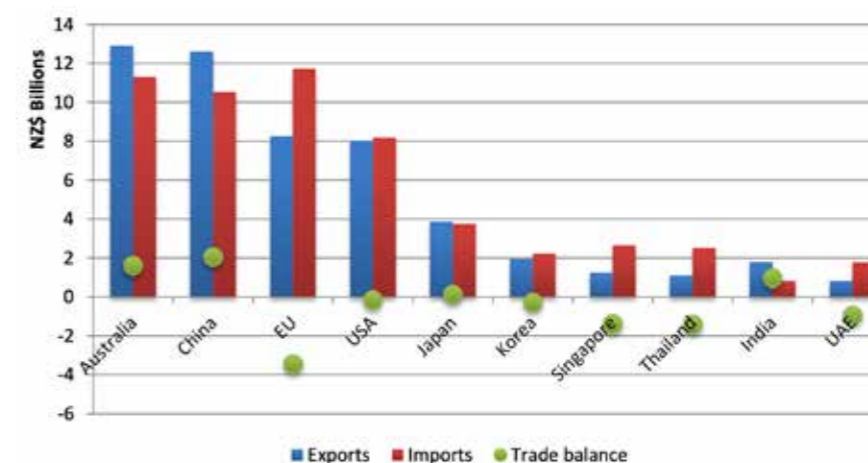
4 - Producto Interno Bruto Real, Fuente: Banco de la Reserva de Nueva Zelanda

Su superávit es patente desde 2015, situándose en el 0,8% en 2018. Para el ejercicio 2019/2020, el Presupuesto esperaba tener un pequeño superávit del 0,4% del PIB, equivalente a 780 millones de euros, mientras que el FMI prevé un superávit del 0,1% en 2019 y cuentas equilibradas en 2020. Ahora, dada esta nueva situación de crisis sanitaria y económica, se espera un déficit público elevado derivado del aumento del gasto para compensar la “hibernación” económica.

Las importaciones de bienes y servicios crecieron un 3,0% en 2019 y las partidas de mayor peso son maquinaria mecánica, vehículos y petróleo, siendo la Unión Europea el principal suministrador de Nueva Zelanda.

En lo que respecta al origen de las importaciones de bienes y servicios, la Unión Europea es el principal proveedor de Nueva Zelanda, suponiendo las importaciones el 17,8% del total en 2019. Nueva Zelanda es miembro del Banco Mundial, del Fondo Monetario Internacional (FMI), del Banco Asiático de Desarrollo (BASD), del Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo (BERD), de la Agencia Multilateral de Garantía de Inversiones (MIGA). Desde 2015 es miembro fundador del Banco Asiático de Inversión en Infraestructuras (AIIB) (European Commission.1, 2019).

En cuanto al sector exterior, las principales exportaciones son bienes agrícolas y turismo, mientras que los principales mercados de Nueva Zelanda son China y Australia, siendo el primero de ellos, su principal socio comercial con un 19,7% de exportaciones e importaciones de bienes y servicios, seguido de su vecino del norte, y la Unión Europea.



5 - El valor del total de las exportaciones e importaciones de NZ en 2016, Fuente: Gobierno de Nueva Zelanda

Nueva Zelanda es uno de los 12 países miembro fundador del APEC y mantiene muy buenas relaciones con la ASEAN. Desde 2010 está en vigor el AANZFTA, acuerdo de libre comercio entre los países de ASEAN, Australia y Nueva Zelanda.

el que Nueva Zelanda no tiene un acuerdo en vigor más allá de la OMC.

Asimismo, se ha llegado a un principio de acuerdo en el Regional Comprehensive Economic Partnership (RCEP), entre los miembros de ASEAN y los países con los que tienen acuerdos de libre comercio: Australia, China, India, Japón, Corea del Sur y Nueva Zelanda, al que, sin embargo, no se ha sumado India, el único país de la negociación con

En cuanto a lo que se refiere a la Unión Europea, la UE y Nueva Zelanda han manifestado su voluntad de profundizar en sus relaciones comerciales bilaterales mediante la firma de un tratado de libre comercio. Tras la aprobación del mandato en mayo de 2018, y teniendo lugar la primera de las reuniones bilaterales en Bruselas en julio de 2018, se han venido desarrollando hasta siete reuniones para la negociación y perfeccionamiento del acuerdo, realizándose la séptima, y por el momento última, en marzo de 2020.

EXPORTACIONES BIENES NUEVA ZELANDA A LA UE								
	2016		2017		2018		2019	
	Mill C	%	Mill C	%	Mill C	%	Mill C	%
Carne y despojos comestibles	1.513	17,8%	1.543	17,7%	1.687	18,1%	1.416	15,6%
Fruta	650	7,6%	649	7,4%	847	9,1%	761	8,4%
Vino	528	6,2%	562	6,4%	594	6,4%	648	7,2%
Pescado y marisco	230	2,7%	233	2,7%	246	2,6%	259	2,9%
Equipos ópticos, médicos y de medida	184	2,2%	205	2,3%	231	2,5%	251	2,8%
TOTAL	8.502	100,0%	8.732	100,0%	9.335	100,0%	9.058	100,0%

2 - Exportaciones de bienes Nueva Zelanda, Fuente: ICEX

Hasta que se logre firman el tratado de libre comercio, la relación comercial entre las partes se seguirá rigiendo por los distintos acuerdos de política de

comercio bilaterales. permanecerán en vigor los acuerdos bilaterales más relevantes firmados con anterioridad.

LA UE Y LA DIPLOMACIA EUROPEA

La configuración de la Unión Europea significó el inicio del proceso de integración más profundo e importante de la historia. Mediante la cesión de soberanía en algunos aspectos de la vida política nacional de los Estados miembros, la Unión trabaja como un único actor cohesionado para lograr la promoción de los valores e intereses que la fundaron. Para que ello pueda ocurrir, es necesario que las instituciones europeas funcionen de forma unisona y cohesionada, destacando el papel del Servicio Europeo de Acción Exterior y la figura del Alto Representante

como indispensables para el correcto funcionamiento de la diplomacia europea.

Por todo ello, y a fin de comprender totalmente la situación de las relaciones de Australia y Nueva Zelanda con la Unión Europea, es necesario que primero se analice, no solo cual ha sido el proceso evolutivo que ha seguido la UE, sino cuales son los principales aspectos e intereses de la política exterior europea, y cuales son los organismos encargados del correcto funcionamiento de la política exterior europea.

Desarrollo Histórico

Tras infinidad de conflictos bélicos en el continente a lo largo de los siglos, Europa tocó fondo el 1 de septiembre de 1939, iniciándose una de las mayores y más cruentas de las guerras. La segunda guerra mundial involucró a naciones de todo el mundo, asoló regiones de cuatro continentes y se cobró la vida de millones de personas. Tras la barbarie vivida durante 5 años, los europeos anhelaron la reconstrucción y el dominio de la paz sobre el continente.

que hoy llamamos Unión Europea, tuvo lugar el 9 de mayo de 1950, día en el que Jean-Baptiste Nicolas Robert Schuman, ministro de Asuntos Exteriores de la República Francesa, hizo pública una declaración enviada a Alemania en la que se proponía la creación de una autoridad común, un ente internacional, para poner en conjunto la producción de carbón y del acero de las dos naciones, y en la cual se pudieran integrar otros Estados de Europa. Ese contacto, con un claro y simple mensaje de unión significó el inicio de una nueva era.

El primero de los pasos para la construcción de lo



6 - Robert Schuman, Fuente: UE

Finalmente, en abril de 1952 se constituyó la Comunidad Europea del Carbón y del Acero (CECA), cuyos pilares cimentaron 6 naciones, Alemania, Bélgica, Francia, Italia, Luxemburgo y los Países Bajos. Poco tiempo después, y con las miras puestas en seguir progresando en la construcción de una Europa más unida, firmaron los famosos Tratados de Roma del 25 de marzo de 1957 por los que se constituían dos entes nuevos, la Comunidad Económica Europea (CEE) y la Comunidad Europea de la Energía Atómica (CEEA).

Si bien la CECA y la CEEA fijaban unos objetivos económicos claros basados en unos ámbitos económicos específicos, la CEE persiguió desde el inicio sentar las bases de una unión cada vez más estrecha entre las naciones europeas y cimentar la un progreso económico y social, amparado en la defensa de la paz entre los países. Además de todo ello, la CEE proponía establecer un mercado común que garantizara la libre circulación de mercancías, servicios, personas y capitales, y aproximar progresivamente las políticas económicas de los Estados miembros (Unión Europea.1, 2016).

Otra de las fechas clave fue el 8 de abril de 1965, día de la firma del Tratado de Fusión de los Ejecutivos, por el cual se constituía un Consejo y una Comisión única para las tres organizaciones, fijándose un marco de gobierno institucional asentado sobre la Comisión, predecesora de la Comisión Europea, el Consejo de Ministros, que años más tarde se reconfiguraría como el Consejo de la Unión Europea, el Parlamento Europeo, y el Tribunal de Justicia.

Llegado enero de 1973, tres Estados nuevos, Dinamarca, Irlanda y el Reino Unido, pasaron a formar parte de las tres Comunidades Europeas, y pocos años después les siguió Grecia, quien se adhirió en 1981. Con el derrocamiento de Salazar en Portugal (1974), y al muerte de Francisco Franco en España (1975) y la reestructuración de sus respectivas economías e instituciones políticas, ambas naciones también siguieron el mismo camino e ingresaron conjuntamente en 1986, año en el que también tuvo lugar la firma del Acta Única Europea, por la cual se constituyó un amplio programa destinado a eliminar las trabas de libre circulación de mercancías a través de las fronteras de los Estados miembro, dando origen al mercado único.

En 1992, se adopta el Tratado de Maastricht, la reforma más importante de los Tratados funcionales de las Comunidades Europeas, creando oficialmente la Unión Europea y allanando el camino para la puesta en circulación del euro, y la creación del Espacio Económico Europeo, permitiendo la libre circulación de mercancías, personas, servicios y capitales dentro de un mercado único en el que en el que también participan países que no son de la UE. Además, incrementó el peso del Parlamento Europeo en el proceso de toma de decisiones y le otorgó la competencia de aprobar la Comisión en su conjunto (Parlamento Europeo.1, s.f.).

Llegado el final del siglo XX, ingresan en la UE, Austria, Finlandia y Suecia en 1995, y se firman los conocidos acuerdos Schengen, que permitieron al ciudadano viajar a través de las fronteras de los distintos Estados de la UE sin tener que presentar el pasaporte.

Con el cambio de siglo, el Banco Central Europeo, creado en 1998, puso en marcha la circulación de una nueva moneda, el Euro. Este hecho, que tuvo lugar el 1 de enero de 2002, y constituyó el cambio de moneda más importante de la historia, adoptándolo progresivamente cada vez más Estados (Banco Central Europeo, 2020).

En cuanto a lo que respecta a la historia más reciente de la Unión Europea, destaca la adhesión en 2004, de diez nuevos países en la UE, seguidos por Bulgaria y Rumanía en 2007, el estallido de la crisis económica de 2008 que golpeó con fuerza la economía mundial, que rápidamente impactó en la economía europea, y el Brexit. El periodo comprendido desde 2008 hasta bien entrado el 2016, se destaca por un alto nivel de resentimiento de la ciudadanía contra la Unión Europea y las instituciones, lo cual es promovido por los movimientos populistas y separatistas surgidos durante el periodo más duro de la crisis.

El Alto Representante y el Servicio Europeo de Acción Exterior

La actual figura de Alto Representante tuvo una primera formula como “Alto Representante de la Política Exterior y de Seguridad Común” instaurada mediante el Tratado de Ámsterdam de octubre 1997. Una década más tarde, el Tratado de Lisboa de 2007 amplió sus funciones y lo dotó de nuevas responsabilidades, principalmente agrupadas alrededor de la inclusión de la figura de vicepresidente de la Comisión Europea. Se reconfiguró el cargo para que existiera una mayor coordinación y se garantizara la coherencia en la política exterior de la UE, ya que la Comisión Europea tiene importantes responsabilidades internacionales como el comercio, el desarrollo, la política de vecindad y la ayuda humanitaria. Desde entonces, y tras la entrada en vigor del tratado en 2009, el cargo recibe el nombre de «alto representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad» (SEAE.2, 2020).

El español Javier Solana fue nombrado por el Consejo Europeo primer alto representante de la Política Exterior y de Seguridad Común tras la entrada en vigor en 1999 del Tratado de Ámsterdam, cargo que ocupó hasta 2009. Con la entrada en vigor del nuevo tratado, la británica Catherine Ashton fue la primera persona en ser nombrada alta representante y vicepresidenta de la Comisión Europea. Llegadas las elecciones europeas de 2014, la italiana Federica Mogherini, fue nombrada la nueva alta representante, cargo que ocupó hasta el año pasado.

Tras las elecciones europeas, y el desarrollo de la selección de los miembros del Colegio de Comisarios, el español Josep Borrell Fontelles es desde 1 de diciembre de 2019 el nuevo alto representante y vicepresidente de la Comisión.



3 - Ingreso de España y Portugal en la UE

Otro de los momentos clave de la reconstrucción y unión del continente tiene lugar el día 9 de noviembre de 1989 al producirse el derribo del muro de Berlín y abrirse por primera vez tras 28 años las fronteras entre la República Federal de Alemania y la República Democrática Alemana, habiéndose mantenido separadas desde agosto de

1961, y conduciendo a la unificación en una única república alemana en 1990. La caída del muro ejemplificó la unión de los europeos tras años de guerra y post guerra, sino que significó la caída del último gran reducto totalitarista con la caída en diciembre de 1991 de la Unión Soviética (Unión Europea.2, 2020).



4 - Josep Borrell Fontelles

Entre las principales funciones que tiene el alto representante Borrell, se encuentra; ayudar a definir la orientación general de la política exterior y de seguridad de la UE; coordinar los distintos mecanismos y organismos internos de política exterior de la Unión Europea, principalmente centrados en el desarrollo, comercio, política de vecindad, ayuda humanitaria y respuesta a las crisis; lograr el consenso entre el conjunto de los Estados miembro de la UE y los intereses particulares de cada uno de los miembros, utilizando para ello las reuniones mensuales de los ministros de Asuntos Exteriores de la UE, ministros de Defensa y ministros de Comercio y Desarrollo, que tienen lugar en el Consejo de la Unión Europea; asistir a las reuniones periódicas de los dirigentes de la UE en el Consejo Europeo; participar en debates sobre cuestiones de política exterior y de seguridad en el Parlamento Europeo; representar a la UE en reuniones internacionales; y presidir la Agencia Europea de Defensa y el Instituto de Estudios de Seguridad de la UE, entre otras (European Commission.4, 2020).

Para lograr sacar a delante tanto el diseño como la puesta en marcha de la política exterior de la Unión

Europea, el alto representante, como jefe de la diplomacia europea tiene como plataforma de trabajo el Servicio Europeo de Acción Exterior (SEAE).

El SEAE, con sede en Bruselas, fue propuesto el 25 de marzo de 2010 por la Alta Representante, Catherine Ashton, quien envió a los distintos órganos de la UE una propuesta sobre la creación de un servicio exterior que diera soporte a las labores del Alto Representante. La propuesta enviada a los líderes de los entonces 28 Estados miembros subrayaba que la constitución de este órgano contribuiría a fortalecer la Unión Europea en la escena mundial, dotándolo de un mayor relieve y le permitiría proyectar sus intereses y valores de una manera más eficiente. Poco tiempo después el Parlamento Europeo aprobó en julio del mismo año una resolución por la que aprobaba la propuesta y la remitía con sus observaciones al Consejo. Finalmente, el Consejo de la Unión Europea adoptó una decisión que confirmaba la propuesta de la alta representante, con las enmiendas del Parlamento Europeo. La decisión entró en vigor inmediatamente y el Servicio Europeo de Acción Exterior se puso en marcha oficialmente el 1 de enero de 2011 (SEAE.3, 2019).



5 - Catherine Ashton, fundadora del actual SEAE

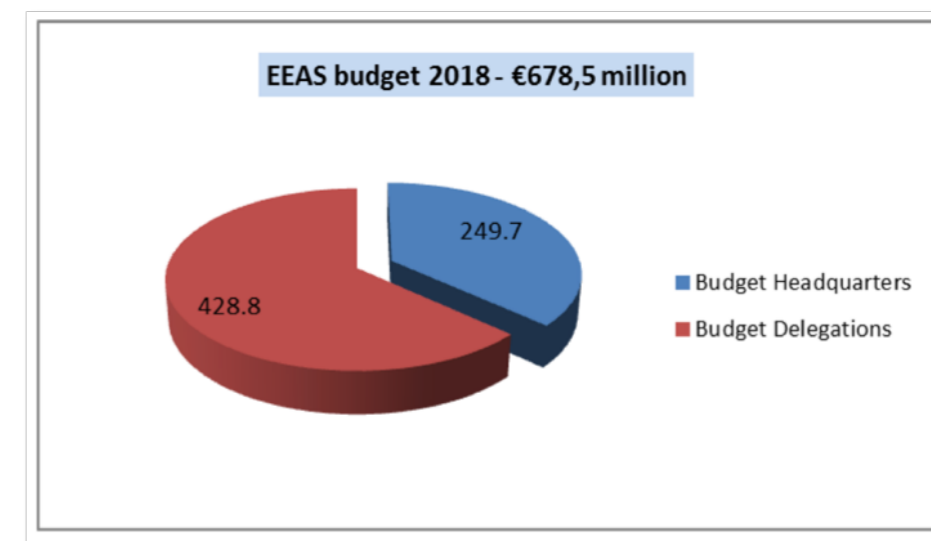
A día de hoy, el SEAE está formado por un conjunto de funcionarios europeos, diplomáticos de los servicios de asuntos exteriores de todos los Estados miembro, y personal local de los países en los países del todo el mundo. Se encuentra dividido en direcciones geográficas y temáticas. Los principales departamentos se agrupan por localizaciones del globo, Asia-Pacífico, África, Europa y Asia Central, el Gran Oriente Medio y el continente americano.

Además de estos departamentos también existen secciones que se ocupan de cuestiones mundiales y multilaterales que incluyen entre otras cuestiones, los derechos humanos, el apoyo a la democracia, la migración, el desarrollo, la respuesta a las crisis y las cuestiones administrativas y financieras.

El SEAE también cuenta con importantes departamentos de planificación y respuesta a las

crisis de la Política Común de Seguridad y Defensa (PCSD). El Estado Mayor de la UE es la fuente de conocimientos militares colectivos dentro del SEAE y también asesora al alto representante y vicepresidente sobre cuestiones militares y de seguridad. Además de las secciones por temáticas y los departamentos por localizaciones geográficas, también tienen una gran importancia las delegaciones permanentes de la Unión Europea, cuyo principal objetivo es representar a la Unión y sus intereses de una forma similar a la que desarrollan las embajadas y los consulados de cualquier Estado (Unión Europea.3, 2020).

Son responsables de todas las áreas políticas de la relación entre la UE y el país anfitrión, ya sean políticas, económicas, comerciales o de derechos humanos, y de establecer relaciones con los socios de la sociedad civil. Además, analizan e informan sobre los acontecimientos políticos en su país de acogida. También programan la cooperación para el desarrollo mediante proyectos y subvenciones. Un aspecto fundamental de una Delegación es su función diplomática pública, que consiste en aumentar la visibilidad, la concienciación y la comprensión de la UE.



7 - Presupuesto SEAE 2018, Fuente: Reporte de Actividad Anual 2018

Situación de las relaciones exteriores de la UE

En lo que respecta a las relaciones exteriores de la UE, el Tratado de Lisboa especifica de forma concisa que «la acción de la Unión Europea en la escena internacional se basará en los principios que han inspirado su creación, desarrollo y ampliación y que pretende fomentar en el resto del mundo: la democracia, el Estado de Derecho, la universalidad e indivisibilidad de los derechos humanos y de las libertades fundamentales, el respeto de la dignidad humana, los principios de igualdad y solidaridad y el respeto de los principios de la Carta de las Naciones Unidas y del Derecho internacional».

Por ello, a lo largo de las distintas legislaturas europeas los Altos Representantes y el Servicio Europeo de Acción Exterior han trabajado activamente en cuestiones relativas a la promoción y consolidación de la paz, sirviendo de ejemplo la presión diplomática ejercida para la consecución

del acuerdo internacional sobre el programa nuclear de Irán en julio de 2015, el apoyo al como mediador en la crisis política y como socio activo en la lucha conjunta contra el terrorismo en Mali, o su más que destacada presencia en la consolidación de la paz y la reconciliación mediante las acciones llevadas a cabo para facilitar el diálogo entre Serbia y Kosovo (SEAE.4, 2019).

También destaca su labor como mayor donante de ayuda al desarrollo, proporcionando más de la mitad de la ayuda oficial al desarrollo a escala mundial, y como mayor donante de ayuda humanitaria a nivel global, ayudando en 2015 a más de 120 millones de personas afectadas por catástrofes naturales o conflictos en más de 80 países. Además, también trabaja de forma conjunta con el resto de los miembros de la Comisión y el resto de las instituciones europeas,

así como con los actores internacionales más relevantes para luchar contra el cambio climático, jugando siempre un papel clave en la Conferencia de las Partes (COP) de la *United Nations Framework Convention on Climate Change*

(UNFCCC), he impulsando medidas a nivel legislativo de la UE, específicamente destacando el Pacto Verde Europeo, que pretende lograr un continente climáticamente neutro para el año 2050 (EEAS.1, 2019).



6 - Delegación del Parlamento Europeo en la COP25, Fuente: Multimedia Center European Parliament

En lo que se refiere al comercio internacional, la UE es el mayor bloque comercial del mundo. Siendo el comercio a nivel externo parte de la política común de la Unión, los acuerdos con terceros Estados se negocian en el seno de la UE entre todos los miembros. A diferencia de lo que muchos euroescépticos tienden a pensar, la delegación de soberanía en materia de comercio internacional refuerza la posición de todos los Estados miembros ya que permite aunar fuerzas y posicionar al conjunto de los 27 en una situación más ventajosa a la hora de negociar. Asimismo, cabe destacar el acuerdo en materia económica alcanzado con la República Socialista de Vietnam por la que se hará efectiva de forma progresiva la suspensión de todos los aranceles entre Vietnam y la UE, y por la que se espera que la Unión obtenga 15.000 millones de euros anuales una vez estén efectivamente aplicados todas las especificaciones del acuerdo (Parlamento Europeo.2, 2020).

En el ámbito de seguridad y defensa la Unión Europea lleva a cabo una notable cantidad de misiones en el extranjero y alrededor de las fronteras europeas. Entre todas ellas, destacan la operación Atalanta, que lucha contra la piratería en el cuerno de África, o la recién activada misión IRINI, “paz” en griego, centrada en hacer cumplir el embargo de armas hacia Libia decretado por la ONU intentando así cortar una de las fuentes de suministro de armamento de las milicias extranjeras que operan en el Estado fallido (Consejo de la UE, 2020).

En cuanto a lo que respecta a la migración y el tránsito de personas, la UE a través del AC y la SEAE han mantenido y promovido los diálogos entre la UE y terceros países, fortaleciendo la cooperación con los países de origen y tránsito y coordinando de manera efectiva la lucha contra las redes de contrabando (SEAE.5, 2019).



Mapa UE 1 - Misiones y Operaciones de la UE (2020), Fuente: SEAE

RELACIONES BILATERALES

Si bien es cierto que se han estudiado cuales son los intereses de cada uno de los países, así como de la Unión Europea a nivel sociopolítico y económico, es indudablemente imprescindible el análisis de la interacción en ambos ámbitos de los actores entre sí.

Para ello, se analizará a continuación, en lo que se refiere a la interacción política, la política exterior conjunta de cada Estado con la Unión Europea, subrayando las principales áreas de trabajo conjuntas, así como los Tratados por los que se rige esa interacción. También se tratará la política de defensa, en especial la australiana, como un nexo de unión entre el trabajo conjunto en el que se han visto implicadas ambas partes, y la posible relación que podría surgir a futuro en vista de los cambios que se están produciendo en la isla-continente.

Asimismo, también se desarrollará con ambas naciones los valores y objetivos compartidos en relación con la lucha contra el cambio climático y la degradación ambiental, destacando las principales declaraciones, proyectos conjuntos, y perspectivas de futuro.

Llegado el ámbito económico, se estudiará cuales son las principales interacciones de los actores entre

sí, indicando cuales son los tratados por los que se regula el comercio entre las partes y la distribución por sectores de este. En lo relativo a los socios preferentes se expondrá, como su propio nombre indica, cual es el peso y la importancia económica de los socios, exponiendo en cierta medida algunos de los intereses particulares.

Y por último se alcanzará el apartado de los tratados de libre comercio (TLC) que constituyen uno de los pilares más fuertes e importantes para el futuro de las relaciones de Australia y Nueva Zelanda con la Unión Europea. Asimismo, el impacto del Brexit y la salida de los intereses de los británicos de la Unión, significa al mismo tiempo una salida de esos intereses de las negociaciones independientes de la UE con ambos Estados, por lo que se analizará, teniendo en cuenta la incertidumbre actual, derivada del periodo transitorio de salida que atraviesa el Reino Unido y la propagación sin control del COVID-19, que significa para el computo total de las relaciones comerciales, su impacto en el desarrollo en el desarrollo de las negociaciones, y el efecto que pueden tener en una relación post-Brexit entre Nueva Zelanda y Australia con el Reino Unido en el futuro más inmediato.

Interacción Política

En lo referente a la interacción política, tal y como se ha expresado con anterioridad, se analizará con detenimiento cual es el origen de las relaciones entre las partes y como han ido madurando poco a poco con el tiempo. Se destacarán los puntos de encuentro en el ámbito de política internacional y se expondrán los diferentes tratados que rigen las relaciones entre Unión Europea y los Estados de la región Indo-Pacífica.

Además, también se tratará el papel importante que tiene la política de defensa, especialmente la australiana, y como ha ido adaptándose a lo largo de los últimos años a los cambios que los gobiernos, con independencia del signo político, han ido detectando en el plano regional y global, y como esta situación constituye una oportunidad perfecta para establecer nuevas alianzas en la región.

Para finalizar, también se analizará como, con independencia de la gran distancia que separa las dos regiones geográficas, existen unos valores compartidos que nos unen, poniendo de relieve la necesidad de que se aúnen esfuerzos sobre la

Política Exterior

La interacción en la política exterior entre la Unión Europea, y las Commonwealth de Australia y Nueva Zelanda, no se basa en una mera relación diplomática y consular centrada en el mantenimiento de las relaciones entre los Estados soberanos y la Unión, sino que, tal y como se ha podido observar con el paso del tiempo, busca promover y expandir los valores compartidos y trabajar de forma activa por la consecución de intereses conjuntos en el sector exterior.

En lo que se refiere a Australia, la apertura de relaciones diplomáticas se produjo en 1962, a lo que la siguió rápidamente la acreditación de la misión australiana en Bruselas ante las entonces Comunidades Europeas. Si bien los contactos diplomáticos formales ya se habían establecido entre las partes, no fue hasta 19 años más tarde, en 1981, cuando se produjo la apertura de la Delegación de la Comisión europea en Australia. A día de hoy, todos los Estados miembros tienen embajadas o representaciones diplomáticas en el país, así como 17 de los miembros tienen embajadas australianas en sus territorios (Parliament of Australia.1).

En lo que respecta a Nueva Zelanda, no fue hasta 1999 cuando se produjo la primera declaración política de cooperación entre la Unión Europea y el Estado Kiwi, firmándose la Declaración Conjunta sobre las relaciones entre la Unión Europea y Nueva Zelanda,

premisa de la existencia de valores compartidos para, entre otras cuestiones, hacer frente a los retos globales más acuciantes, como es el caso, en un primer lugar indiscutible, del cambio climático.

la cual fue sustituida 8 años después, en 2007, por la declaración conjunta sobre Relaciones y Cooperación, en la cual se establecía un programa conjunto en ámbitos como la seguridad mundial y regional, la lucha contra el terrorismo y los derechos humanos, el desarrollo y la cooperación económica, el comercio, el cambio climático o la ciencia y la tecnología.

Habiendo pasado más de 50 años desde la apertura de las relaciones diplomáticas entre la UE y Australia, son más que visibles los estrechos lazos políticos, económicos y culturales que unen la Unión Europea con Australia. Las relaciones políticas entre los entes se guiaron inicialmente por el marco de asociación entre la Unión Europea y Australia de 2008, una amplia declaración de valores compartidos y estrechos vínculos históricos, políticos, económicos y culturales.

Tiempo después, y habiéndose engrasado con el paso del tiempo los engranajes de la cooperación e interlocución entre ambos actores, el 7 de agosto de 2017, la entonces alta representante de la UE, Federica Mogherini, se reunió en Manila con su entonces homóloga australiana Julie Bishop, para la firma de un nuevo Acuerdo Marco UE-Australia que tenía como objetivo mejorar las relaciones, volviendo la cooperación entre las partes mucho más eficientes (H.E. David Daly & H.E. Sven-Olof Petersson, 2009).



7 - La ministra de Relaciones Exteriores, Julie Bishop, reunida con la alta representante, Federica Mogherini.

Fuente: Ministerio de Asuntos Exteriores de Australia

El nuevo acuerdo asienta sus pilares sobre la premisa de una sólida base de cooperación ya existente que permite seguir promoviendo y ampliando las relaciones en un amplio abanico de sectores de interés mutuo, como, por ejemplo:

- Política de seguridad a nivel regional y global.
- El comercio internacional.
- La lucha contra el cambio climático y la degradación medioambiental.
- Desarrollo y ayuda humanitaria.
- La migración y asilo.

Si bien el Acuerdo Marco constituye una importante plataforma de trabajo para la UE y Australia, también siguen vigentes hoy en día varios mecanismos destinados a fomentar la cooperación, en particular una serie de diálogos bilaterales oficiales. Entre los que se deben destacar:

- El **Acuerdo de 1998** sobre el reconocimiento mutuo en relación con la evaluación de la conformidad, los certificados y las marcas entre la Comunidad Europea y Australia, enmendado en 2012.
- El **Acuerdo de 2008** entre la Comunidad Europea y Australia sobre el comercio de vino.
- El **Acuerdo de 2010** entre la Unión Europea y Australia sobre la seguridad de la información clasificada.
- El **Acuerdo de 2011**, Euratom-Australia de cooperación en la utilización de la energía nuclear con fines pacíficos.
- El **Acuerdo de 2012** entre la Unión Europea y Australia sobre el tratamiento y la transferencia de datos del registro de nombres de los pasajeros (PNR) por las compañías aéreas al Servicio de Aduanas y Fronteras de Australia Servicio de Protección.
- El **Acuerdo de 2015** entre la Unión Europea y Australia por el que se establece un marco para la participación de Australia en las operaciones de gestión de crisis de la Unión Europea.

En lo que se refiere a la relación con el Estado del sur, Nueva Zelanda y la Unión Europea iniciaron negociaciones para el desarrollo del primer tratado político general bilateral jurídicamente vinculante entre ambos en julio de 2012. Este tratado, el Acuerdo de Asociación sobre Relaciones y Cooperación (PARC), rige las relaciones proporcionando un marco general para la participación bilateral de forma eficaz entre la UE, sus Estados miembros y Nueva Zelanda. Las negociaciones concluyeron en julio de 2014 y el texto se rubricó en marzo del año siguiente. Finalmente se procedió a la firma por de la AR, Federica Mogherini y el ministro de Asuntos Exteriores, Murray McCully el 5 de octubre de 2016, en Bruselas.

Además de las relaciones directas entre los órganos de gobierno de los Estados de la región Indo-pacífica y la UE, las cámaras parlamentarias de los tres actores también mantienen una estrecha relación desde que en el año 1979 el Parlamento Europeo estableciera una Delegación para el desarrollo, mediante reuniones interparlamentarias, de las relaciones con Australia y Nueva Zelanda (DANZ).

En lo que respecta a la ayuda al desarrollo, la UE es el mayor proveedor de la asistencia, por valor de superior a los 75.000 millones de euros en 2017 y que constituye el 57% de la OCDE. La UE y Australia se reúnen periódicamente para examinar cuestiones de desarrollo internacional, a, tanto bilateralmente como en el contexto de numerosos foros multilaterales (EEAS.2, 2019).

También se han comprometido a aplicar el de forma efectiva el Pacto de Cairns sobre el fortalecimiento de la coordinación para el desarrollo en el Pacífico y a hacer más eficaz la ayuda a la región. Destaca la cooperación entre la UE y Nueva Zelanda para promover la paz, la estabilidad y la prosperidad en la región de Asia y el Pacífico, materializándose especialmente en las distintas Cumbres de Energía del Pacífico, lo cual dio inicio a una labor más estrecha entre la UE y Nueva Zelanda para mejorar la energía sostenible en toda la región. Los dos asociados formaron la Asociación Energética del Pacífico entre la UE y Nueva Zelanda para maximizar el número de proyectos energéticos ejecutados en paralelo.

Política de Defensa

Dentro de este ámbito, la política de defensa de la isla-continente obtiene una gran importancia tanto a nivel nacional como internacional. Esto se debe al claro impacto que genera en los sectores económicos y sociales del país, así como la repercusión mediática que puede llegar a obtener, así como el efecto que genera en el plano internacional derivado de cualquier medida que se tome a nivel interno. En lo que respecta a Australia, las decisiones que se han venido tomando podrían no solo llegar a afectar a nivel regional, lo cual es uno de sus principales intereses

exteriores, sino que podrían llegar a tener una importante repercusión en el plano de la seguridad global.

Los principales documentos que muestran la posición australiana en los distintos ámbitos que afectan a la política de defensa de la nación son sin lugar a dudas los libros blancos de la defensa australiana y los libros de la estrategia de seguridad y de acción exterior de Australia, que han venido publicando desde 2012 los distintos gobiernos de la isla-continente.



9 - Foreign Policy White Paper 2017, Fuente: Ministerio de Exteriores Australiano



8 - Integrated Investment Program 2016, Fuente: Ministerio de Defensa Australiano

Los documentos citados, permiten entender cuales son las principales líneas de acción que el gobierno quiere tomar es esos ámbitos, destacando las principales flaquezas y exponiendo las medidas que se quieren tomar, así como el sentido y el objetivo último de estas medidas.

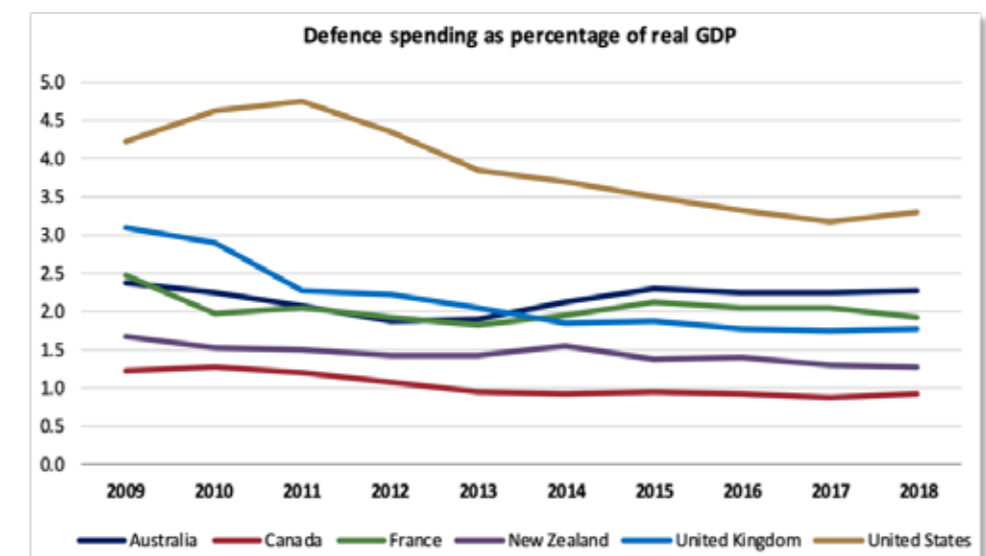
Si se analizan los documentos, se puede observar que se destaca de forma sutil pero reiterada los principales desafíos a los que se enfrentaba y enfrenta Australia. Entre los más reiterados se encuentra el auge de China, no solo como un actor hegemónico en el

plano regional sino, sin lugar a duda en el global. Ese ligero cambio de peso en la balanza de la geopolítica mundial genera un cambio en el enfoque con el que el gobierno se plantea hacer frente a las amenazas a las que Australia puede tener que hacer frente (García Sánchez, 2017).

Otros de los grandes desafíos es la nueva visión geoestratégica estadounidense, quienes apuestan cada vez más por el eje Taiwán-Corea del Sur-Japón, y cuyo gobierno a presionado el orden económico mundial generar una importante guerra comercial con el gigante asiático. Asimismo, las decisiones de

terceros países no son todos los desafíos a los que se enfrentan, pues destacan el alarmante efecto del cambio climático y los efectos que sin lugar a duda tendrán en la región.

En este contexto, Australia se decanta por una lograr obtener una seguridad nacional a través de la consecución de la necesidad de que el Gobierno australiano incremente tanto en calidad como en cantidad los gastos en Defensa, logrando así la composición de unas Fuerzas Armadas al nivel que Australia necesita para responder a los distintos desafíos que se le plantean en el horizonte (IEEE.1, 2016).



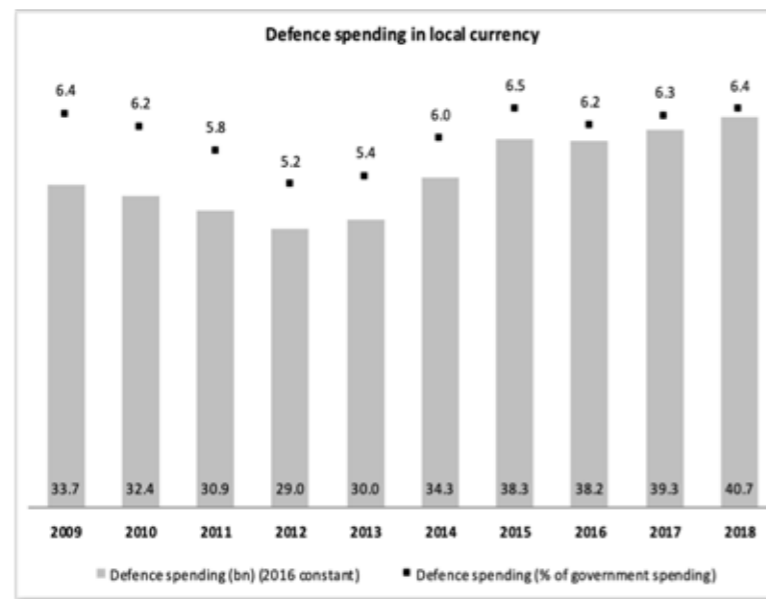
8 - Gasto en defensa en relación al PIB real, Fuente: Departamento de Defensa de Australia

Vistas algunas de las más destacadas preocupaciones para la seguridad australianas, es importante subrayar que el objetivo propuesto como repuesta es la creación de un sistema de seguridad colectiva que proyecte en los Estados más próximos los principios, valores e intereses que imperan en el país y que se encuentran totalmente alineados con los impulsados por la ONU.

Si bien la construcción de una seguridad colectiva, una red de confianza y cooperación con los Estados colindantes envuelve el ámbito internacional, la visión estratégica australiana también debe dar salida

a algunos "debilidades" internas, principalmente relacionadas con los condicionantes derivados de la geografía del país.

A pesar de ser una de las naciones con un mayor PIB per cápita más alto, 67.304 \$, el quinto mayor del mundo, y unas previsiones macroeconómicas envidiables, Australia debe hacer frente al hecho de que es también uno de los países más despoblados del mundo, al tener alrededor de 25 millones de habitantes en 2020, y una superficie que ronda los 7.692.024 km², lo que da una densidad de población de tan solo 2,8 habitantes por km² (M.A.E. Español.1, 2019).



9 - El gasto de defensa de Australia en moneda local, Fuente: Departamento de Defensa de Australia

Ese hecho aumenta la vulnerabilidad de la nación *aussie* al implicar la necesidad de alistar a unas fuerzas armadas lo suficientemente numerosas como para poder defender de forma eficaz todo el territorio nacional, y a lo cual va aparejado toda una importante lista de costes, entre las que figuran salarios, formación continuada, material, instalaciones, etc.

Además de la basta extensión ya comentada, su localización geográfica deriva tanto en un nuevo riesgo como en una oportunidad para la seguridad nacional. Su posición en los límites de la Asia marítima mantiene a la nación muy alejada de las principales rutas marítimas de transporte de mercancías, así como perciben la inestabilidad política de la región norte, destacando situaciones como, inestabilidad en países como Timor Leste, o en la propia Indonesia, conflictos como los de Banda Aceh y Papúa (Nueva Guinea) y la expansión del islamismo radical en el archipiélago Indonésio en las décadas pasadas, así como la cada vez más que palpable presión naval militar china (IEEE.2, 2016).

Asimismo, y aunque los retos que se derivan del factor marítimo son importantes, su posición geográfica brinda también una plataforma desde la que actuar sobre el continente asiático con gran profundidad estratégica, tal y como ya ocurrió durante la guerra del pacífico.

Las evidentes limitaciones en cuanto a la falta de recursos necesarios para controlar el área marítima

donde se encuentran sus intereses estratégicos generan, tal y como se comentaba al inicio, la necesidad de establecer alianzas con las principales potencias marítimas de la región, lo cual, tal y como se sustrae en los documentos citados, podría indicar un posible cambio de tendencia en lo que a la relación con los Estados Unidos se refiere, principalmente motivado por la pérdida de interés y/o peso militar norteamericano en la región.

Por todo ello, se hace palpable la estratégica de Australia se basa en un equilibrio entre las necesidades de la nación, definidas por su entorno geográfico, y su aislamiento continental, que, aunque ofrece algunas ventajas también representa importantes vulnerabilidades, siendo las más importantes la inevitable dependencia del comercio marítimo y el auge de la presencia china.

Además del establecimiento de alianzas como método para frenar el incremento de riesgos a la seguridad nacional, los distintos informes subrayan, en especial el Libro Blanco de la Defensa de Australia de 2016, que es necesario que se acompañe a todas las decisiones descritas, «programa de inversiones integrado» con un horizonte de 10 años, y una «declaración sobre la Industria de la Defensa» como el socio imprescindible para el desarrollo de las capacidades militares necesaria que les permitan afrontar los desafíos del entorno operacional con una visión que se extiende hasta el año 2035.

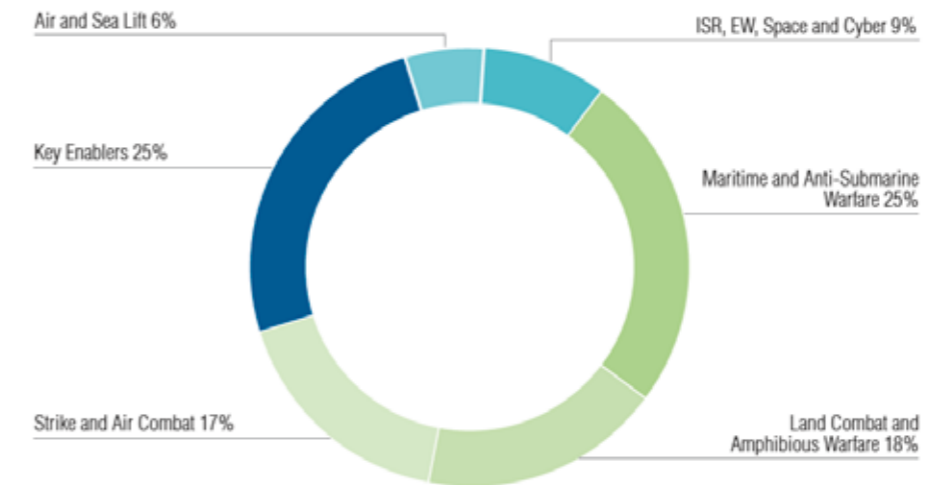


Figure 1: Ten Year Division of Investment by Capability Stream to FY 2025-26

10 - Inversión en Defensa 10 años vista divididos por capacidad hasta el año fiscal 2025-2026, Fuente: Libro Blanco de la Defensa de Australia

En cuanto a la relación con la Unión Europea en materia de seguridad y defensa, ambos son activos colaboradores en distintas ramas de acción, como es la lucha contra el tráfico ilícito de personas, la no proliferación de armamento nuclear, la lucha contra el terrorismo, la lucha contra el crimen global organizado, y la promoción y defensa de los derechos humanos, entre muchos otros.

Además de todo ello, la Unión Europea y Australia colaboran conjuntamente en la misión a “EUCAP

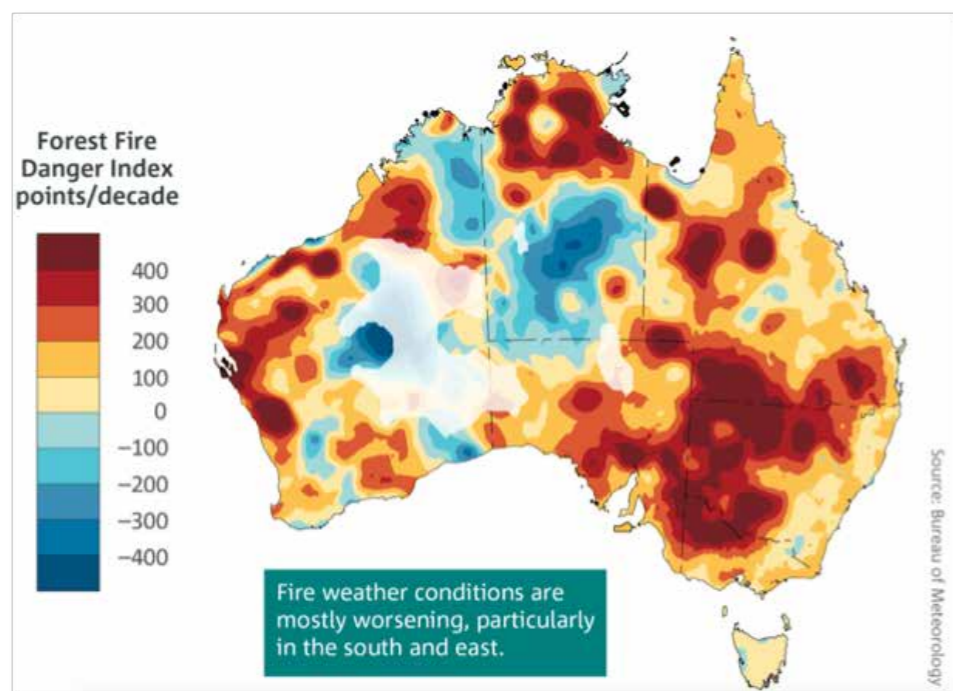
NESTOR”, cuyo objetivo estaba centrado en el fomento de la capacidad marítima dirigida por la UE en el Cuerno de África y el Océano Índico occidental. En junio de 2019, un experto humanitario australiano se incorporó a la Misión “EUAM Iraq” de asesoramiento de la UE en apoyo de la reforma del sector de la seguridad en el Iraq. Un acuerdo bilateral específico sobre cooperación en materia de gestión de crisis permite a Australia y a la UE acordar esa participación australiana en misiones de gestión de crisis dirigidas por la UE en todo el mundo.

Medio Ambiente y Cambio Climático

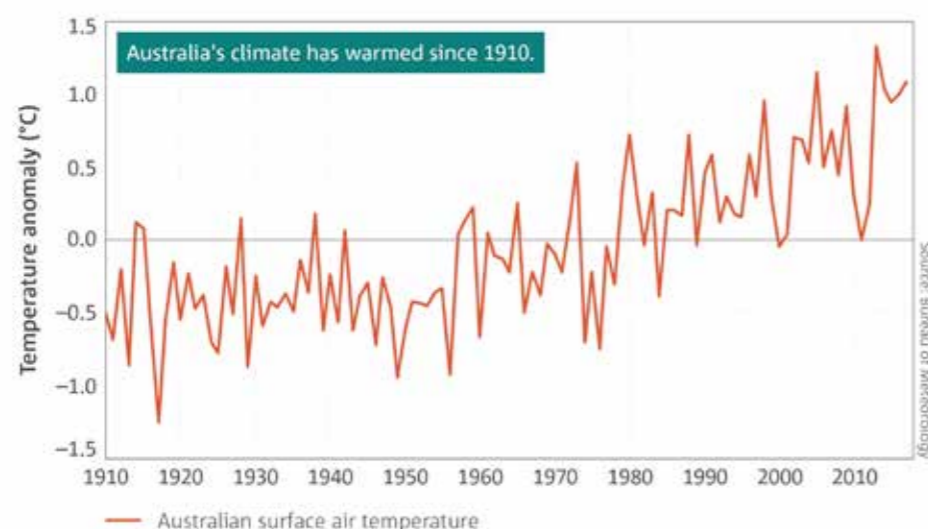
Tal y como ya se ha expuesto con anterioridad, el Cambio Climático y la degradación ambiental constituye el principal reto para la sostenibilidad del planeta, lo que significa al mismo tiempo que es también un riesgo para la seguridad de nuestros ciudadanos y nuestro ecosistema más cercano.

Por todo ello, Nueva Zelanda, Australia y la Unión Europea trabajan activamente, tanto de forma individual como de forma colectiva para hacer frente a un reto global y con una predicción de crecimiento

exponencial en cuanto a lo que la gravedad de sus efectos devastadores se refiere (EEAS.2, 2019). Todas las regiones han sufrido en mayor o menos medidas los efectos que el cambio climático genera en nuestro entorno, como el aumento de las sequías en el sur de Europa, el aumento del nivel de los océanos, afectando con especial gravedad a los Estados del pacífico, o el aumento descontrolado de las temperaturas en todo el planeta, llevado a Australia a una situación límite por el desarrollo masivo de incendios forestales a lo largo del último año.



1 - Índice de Peligrosidad por Incendios Forestales, Fuente: State of the Climate 2018



11 - Variación de la temperatura media, Fuente: State of the Climate 2018

Los tres actores se han comprometido firmemente a elaborar medidas ambiciosas, tanto a nivel bilateral como multilateral, utilizando como hoja de ruta la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), a través de la cual se promueven la mitigación de los desafíos mundiales del cambio climático y la adaptación a los mismos (Australian Government.2, 2018)

La eficiencia energética a través de las fuentes de energía renovables y las tecnologías de baja emisión, son en opinión de los tres actores uno de los pilares que constituyen la solución al crecimiento de la

demanda mundial de energía y a la mitigación de los efectos del cambio climático. Y reconocen la necesidad de mantener un diálogo multilateral sobre la seguridad energética y el cambio climático, lo que deriva en una activa participación en las anuales Conferencia de las Partes (COP), de las Naciones Unidas (Australian Government.3, 2018).

Desde diciembre de 2015, la UE es líder en los esfuerzos mundiales para hacer frente al cambio climático. Sigue trabajando por establecer normas ambientales rigurosas y objetivos ambiciosos de acción climática, y ya ha alcanzado sus objetivos

vinculantes de reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero y de energía renovable para 2020. Asimismo, el Parlamento Europeo apoyo la puesta en marcha del Pacto Verde Europeo, objetivo es la consecución de un continente climáticamente neutro para 2050. Aunque la eurocámara ha dado el visto bueno, la Comisión todavía debe preparar una hoja de ruta clara para la consecución de los objetivos indicados, debiendo ser ratificada después por el Consejo.

La Comisión solicita al Parlamento Europeo y al Consejo Europeo que refrenden la ambiciosa visión de la Comisión para la economía y el medio ambiente futuros de Europa y que ayuden a hacerla realidad. La Comisión propondrá las medidas anunciadas en la hoja de ruta del Pacto Verde Europeo (European Commission.5, 2019).

A nivel bilateral, la UE y Australia establecieron un importante punto referido a la lucha contra el cambio climático y la degradación ambiental en su acuerdo Marco de asociación. El acuerdo, que rige las relaciones entre ambos, destaca no solo las áreas de colaboración y la mecánica de trabajo en la materia, sino que también estableció unos objetivos a medio y largo plazo. Los cuales aquí figuran: (H.E. David Daly & H.E. Sven-Olof Petersson, 2009)

Objetivos a largo/medio plazo:

- Consolidar y fortalecer la cooperación bilateral e internacional en esferas ambientales clave, entre ellas el cambio climático, la diversidad biológica, la seguridad biológica y la ordenación sostenible de los recursos naturales.
- Desarrollar proyectos conjuntos sobre el medio ambiente, el cambio climático y la energía a través del Séptimo Programa Marco de la Comisión Europea.
- Desarrollar la cooperación en materia de políticas y mecanismos para abordar cuestiones de energía y seguridad energética, incluida la eficiencia energética, el desarrollo y la adopción de tecnologías energéticas limpias, diversas y sostenibles y la mejora del funcionamiento de los mercados energéticos mundiales.
- Desarrollar un diálogo estructurado sobre cuestiones de política marítima integrada,

incluidas las relacionadas con la vigilancia, la recopilación de datos y la seguridad marítima.

Ámbitos y mecánicas de colaboración en curso:

- Promover el establecimiento, una mejor coordinación y financiación de la adaptación, la planificación y las respuestas al cambio climático para los países más vulnerables, incluidos los de la región del Pacífico.
- Intercambiar información sobre:
 - Los efectos ambientales, sociales, económicos, de seguridad y estratégicos derivados del cambio climático, incluidas las cuestiones energéticas y las medidas para contrarrestarlos.
 - Mejoras de la eficiencia energética, incluida la elaboración de objetivos, medidas e indicadores.
 - Reforma y liberalización de los mercados de la energía.
 - Seguridad y protección nuclear.
- Mayor cooperación en los planes de comercio de emisiones en sectores como la energía, los procesos industriales y el transporte, incluida la aviación, y también oportunidades de establecer vínculos internacionales.
- Continuar las conversaciones oficiosas sobre los bosques y el clima y explorar las posibilidades de coordinación y consulta de los donantes sobre los programas, aprovechando los programas existentes en Indonesia, Papua Nueva Guinea y otros países insulares del Pacífico y la coordinación sobre la aplicación de las secciones pertinentes de la Hoja de Ruta de Bali.
- Promoción del comercio y la inversión mundiales en materia de energía y mejora del funcionamiento de los mercados mundiales de la energía.
- Diálogo continuo sobre la innovación, la investigación y el desarrollo tecnológico y la adopción de fuentes de energía más limpias, sostenibles y nuevas.

Además de todo ello, se debe reseñar la figura de las SIA, las *Sustainability Impact Assessments*, evaluaciones que analizan el posible impacto económico, social, ambiental y en derechos humanos de los acuerdos comerciales que están siendo negociados por la Unión Europea. Los indicadores y recomendaciones emitidas de la SIA se incorporan a

Relaciones Económicas

En el siguiente apartado se analizarán las principales relaciones económicas entre Nueva Zelanda, Australia y la Unión Europea. Exponiendo cual es la situación en la que se encuentran, desgranando posibles puntos de encuentro, y cuales son los principales tratados por los que se rigen.

Acto seguido se expondrán cuales son los socios preferentes de Australia y Nueva Zelanda, mostrando cual es el peso de la Unión dentro de la balanza de ambas naciones, e indicando cual es la relevancia real que tienen ciertos sectores y Estados en la relación comercial con los Estados de la región Indo-Pacífica.

Política de Comercio de la UE

En el ámbito del comercio exterior, se debe de entender que los Estados miembros han cedido su soberanía sobre la dirección de sus respectivas políticas de comercio, lo cual ha hecho que la UE cuente con una política comercial única para todos los países que la conforman. El desarrollo exponencial de la globalización económica a lo largo del final del último siglo y durante la primera década del nuevo, ha traído consigo un aumento del comercio internacional y una fuerte interdependencia de las economías mundiales.

El Tratado de Lisboa de 2007 convirtió al Parlamento Europeo en colegislador en materia de comercio e inversiones con el Consejo, en representación de los Estados miembros. Los acuerdos comerciales internacionales sólo pueden entrar en vigor si el Parlamento vota a favor de ellos. Por ello, la política comercial conjunta de la Unión Europea es un instrumento imprescindible para poder responder a los desafíos que plantea la globalización y convertir su potencial en beneficios reales, ya que el hecho de contar con una política comercial a nivel de la UE en

las negociaciones, lo que ayuda a los negociadores a optimizar las decisiones frente a la política relacionada. Por todo ello es muy importante destacar el papel que juegan en la lucha contra el medio ambiente en cuanto al desarrollo de las negociaciones de los dos Tratados de Libre Comercio, tanto en el de Australia como en el de Nueva Zelanda (OECD, 2010).

Finalmente, se analizará el que posiblemente es uno de los puntos más importantes del informe, los tratados de libre comercio entre la Nueva Zelanda, Australia y la Unión Europea. La firma de los TLC se espera que signifiquen un antes y un después en las relaciones, no solo comerciales sino también, dentro de la medida, políticas. En relación con ello, el análisis del impacto de la salida del Reino Unido de la Unión es vital para entender que va a significar la salida de los intereses británicos de las negociaciones y cual puede llegar a ser su influencia desde fuera de las fronteras de los 27 Estados miembros hacia la corriente comercial, con o sin TLC, con Australia y Nueva Zelanda.

lugar de a nivel nacional permite que los distintos intereses del conjunto de los miembros tengan mayor peso en las negociaciones bilaterales y multilaterales (European Commission.6, 2019).

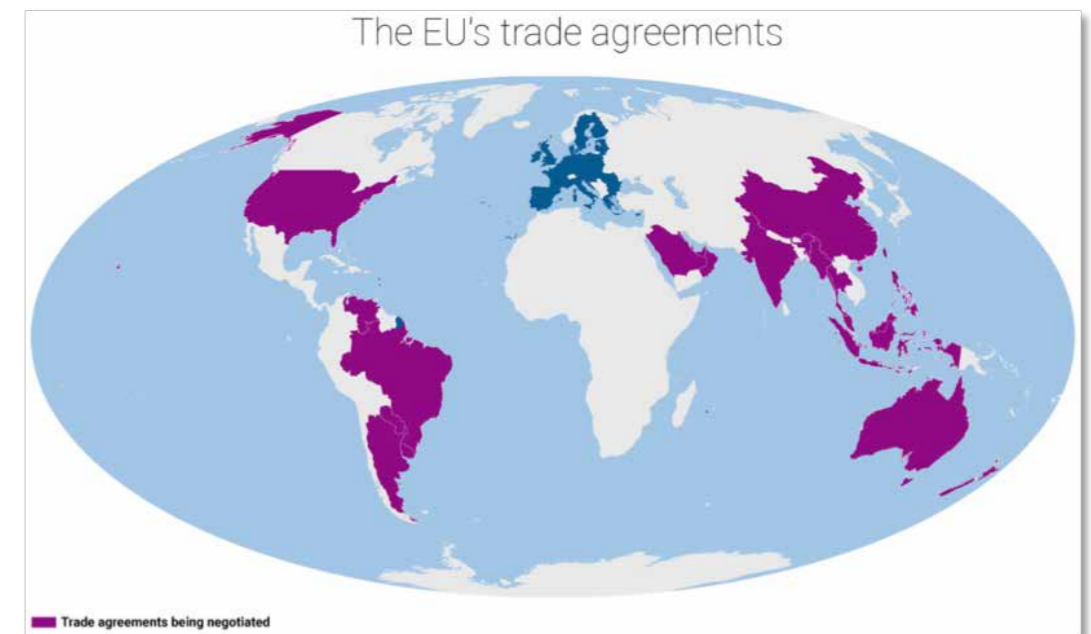
El principal objetivo, en línea de lo expuesto, de la política comercial de la UE es aumentar las oportunidades comerciales de las empresas europeas mediante la eliminación de barreras comerciales como los aranceles. A día de hoy, una política económica europea es vital para la prosperidad de la región, pues su funcionamiento afecta de forma directa al empleo, ya que, según lo últimos datos proporcionados por las instituciones europeas, más de 36 millones de puestos de trabajo en la UE dependen de alguna forma u otra de los distintos acuerdos en materia de comercio (Parlamento Europeo.3, 2019).

Uno de los principales elementos de interacción comercial de la UE, son los acuerdos comerciales. Estos se negocian con países no pertenecientes a la UE para garantizar mejores oportunidades comerciales, al mismo tiempo que estipulan unas

potentes cláusulas enfocadas a proteger a las empresas y a los consumidores.

Existen tres tipos diferentes de acuerdos comerciales de la UE:

- **Uniones Aduaneras**, cuyo objetivo es eliminar los derechos de aduana en el comercio bilateral, y establecer un arancel aduanero conjunto para los importadores extranjeros.
- **Acuerdos de Asociación, Acuerdos de Estabilización, Acuerdos de Libre Comercio y Acuerdos de Asociación Económica**, que persiguen eliminar o reducir los aranceles aduaneros en el comercio bilateral.
- **Acuerdos de asociación y cooperación**, diseñados para proporcionar un marco general para las relaciones económicas bilaterales, pero que no modifican los aranceles aduaneros.



2 - *Tratados de Libre Comercio en Proceso de Negociación, Fuente: Parlamento Europeo*

Se constituya el acuerdo que se constituya, la Unión protege a las empresas frente a prácticas comerciales desleales, como pueden ser el dumping o la introducción de subvenciones de terceros estados destinados a intervenir deliberadamente en los precios, consiguiendo que estos sean más bajos en comparación con los europeos. Al mismo tiempo es igual de importante destacar que la UE trabaja con esmero para lograr plasmar en cada uno de los acuerdos que sella, las medidas necesarias para proteger a los consumidores europeos, asegurándose así de que las importaciones respeten todos los marcos de calidad y seguridad que protegen al consumidor.

Socios Preferentes

El análisis de las relaciones económicas exteriores de Australia y Nueva Zelanda es fundamental para detectar necesidades, intereses y oportunidades de negocio, así como permite prever los posibles cambios económicos

La UE también utiliza su política comercial para promover los derechos humanos, las normas sociales y de seguridad, el respeto al medio ambiente y el desarrollo sostenible en cada uno de sus acuerdos. Como ejemplo de ello, se encuentran los acuerdos de libre comercio y protección de inversiones entre la Unión Europea y la República Socialista de Vietnam aprobados el 12 de febrero de 2020, cuya supervivencia está supeditada al respeto a los valores y objetivos de la famosa COP21 y de la UNFCCC, tal y como se subrayó en varias ocasiones en el Parlamento Europeo, previo momento a su aceptación (Parlamento Europeo.4, 2020).

que sufrirán las naciones y sus relaciones exteriores en función de las políticas adoptadas por los Estados con los que mantienen una interacción, intencionada o no, tanto en un primer como segundo plano.

En cuanto a la situación de Australia, se debe comenzar destacando que en cuanto a lo que respecta al periodo de los años 2017-2018, el principal socio comercial fue la República Popular China, que aglutinaba el 24,4% del comercio total del país, seguido de lejos por Estados Unidos con un 9,7 y Japón, con un 8,8% (ICEX.3, 2019).

Es importante destacar que los países que conforman el Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico (APEC) tuvieron una importante presencia en la economía exterior de la isla-continente, pues significaban y siguen significando alrededor de un 73% del total del comercio australiano. Dentro de ese grupo se encuentran Estados como Estados Unidos,

China, Rusia, Japón, y Nueva Zelanda, entre otros; por lo que actores como la India, la UE, y los Estados de la región hispanoamericana, quedan fuera de ese porcentaje (OECD, 2018).

En cuanto a la balanza importaciones y exportaciones China se sitúa en el primer puesto en ambas categorías. En cuanto a lo que respecta a las primeras, el Estado chino se coloca en primera posición con un 24,2% del total de las importaciones, seguido por Estados Unidos y Japón, con un 10,2%, y un 7,4% respectivamente. A estos les siguen tres suministradores, Alemania, Tailandia, y Malasia, con unos balances muy similares, todos ellos rondando entre el 4 y el 5 por ciento del total.

PRINCIPALES PAÍSES PROVEEDORES	2015		2016		2017		2018	
(Datos en M US\$)		%		%		%		%
China	45.776	22,8	44.153	23,3	48.378	21,9	54.930	24,2
Estados Unidos	22.272	11,1	21.694	11,5	22.705	10,3	23.284	10,2
Japón	14.626	7,3	14.613	7,7	16.012	7,2	16.773	7,4
Alemania	9.223	4,6	10.078	5,3	10.433	4,7	11.169	4,9
Tailandia	9.900	4,9	10.855	5,7	10.770	4,9	10.895	4,8
Malasia	7.359	3,7	6.956	3,7	8.460	3,8	9.700	4,3
Corea del Sur	10.620	5,3	8.062	4,3	15.730	7,1	9.520	4,2
Singapur	6.979	3,5	5.252	2,8	6.169	2,8	8.575	3,8
Nueva Zelanda	5.674	2,8	5.623	3,0	5.859	2,6	5.833	2,6
Reino Unido	5.296	2,6	5.307	2,8	5.249	2,4	5.401	2,4

Fuente: Trade Map. % indica peso sobre el total.

3 - Importaciones por países Australia, Fuente: ICEX

PRINCIPALES PAÍSES CLIENTES	2015		2016		2017		2018	
(Datos en M US\$)		%		%		%		%
China	56.504	29,6	61.824	32,6	67.994	29,6	74.030	29,2
Japón	20.527	10,7	26.136	13,8	23.590	10,3	26.206	10,3
Corea del Sur	11.836	6,2	12.518	6,6	12.536	5,5	13.620	5,4
India	7.546	3,9	7.635	4,0	10.173	4,4	10.104	4,0
Estados Unidos	9.562	5,0	8.989	4,7	8.647	3,8	9.245	3,6
Hong Kong	2.424	1,3	5.177	2,7	9.145	4,0	7.852	3,1
Nueva Zelanda	6.097	3,2	6.506	3,4	6.863	3,0	7.097	2,8
Taiwán	4.695	2,5	5.256	2,8	6.197	2,7	6.659	2,6
Singapur	5.052	2,6	4.258	2,2	3.636	1,6	4.863	1,9
Reino Unido	2.753	1,4	7.522	4,0	4.554	2,0	3.568	1,4

Fuente: Trade Map. % indica peso sobre el total.

4 - Exportaciones por países Australia, Fuente: ICEX

En cuanto a las exportaciones, Australia suministra en mayor medida al gigante asiático con hasta un 29% del total de las exportaciones nacionales, seguido

esta vez por Japón, con un 10,3%, Corea del Sur, 5%, y finalmente la India y Estados Unidos con porcentajes cercanos al 4% (ICEX.6, 2020).

Si se analiza la inversión de empresas nacionales de otros países, podemos observar como China y Reino Unido tienen una posición destacada ya que generan una importante inversión en dos sectores que son clave a día de hoy en la economía de la nación australiana.

Al inicio del informe, analizando rápidamente los sectores clave de la economía australiana, destacábamos como se venía produciendo desde hacía décadas un lento pero progresivo cambio en la fuente principal de ingresos de la nación, alejándose del sector minero e incrementando al mismo tiempo el sector servicios.

A día de hoy, y aun todavía produciéndose ese escenario de cambio lento pero constante, se debe destacar que China continúa impulsando inversiones de grandes dimensiones en la industria minera, ayudando a que la industria aporte alrededor de 125.000 millones de AUD al crecimiento económico del país, y suponiendo cerca del 9% del PIB (ICEX.7, 2019).

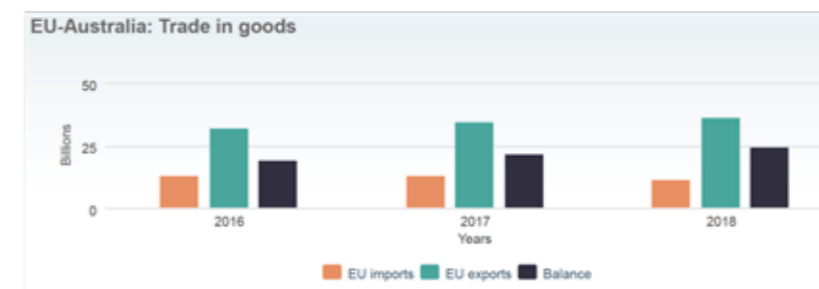
Por otro lado, Reino Unido tiene una importante presencia en el sector agrícola de la isla-continente, siendo de facto, el mayor propietario extranjero de propiedades agrícolas en el país. Durante 2017 organismos tanto públicos como privados, han invertido 447,5 millones de AUD para el desarrollo de Centros de Investigación Corporativa para favorecer nuevas

tecnologías e innovaciones en la industria agrícola.

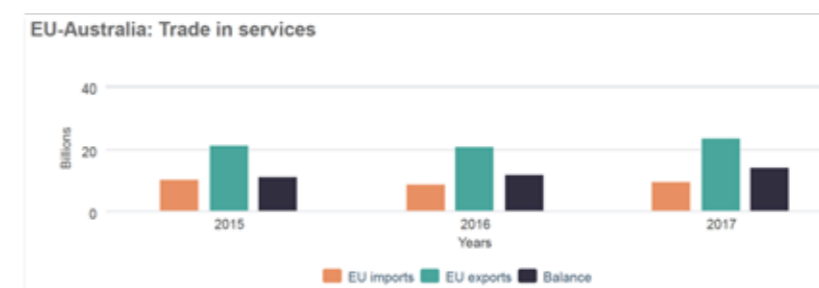
En el cómputo total de la hucha australiana, la inversión extranjera se constituye como uno de los pilares clave de la economía, llegando incluso, ha ser al menos en un 10% propiedad de inversores extranjeros una de cada 185 empresas. Además, las infraestructuras que más inversión atrajeron en 2017 fueron las carreteras, la generación de energías renovables, infraestructuras hidráulica y túneles. Destacando entre las principales inversiones extranjeras en el Estado, la compra por parte de la empresa española Acciona de la australiana Geotech, compañía de construcción e ingeniería australiana por 262 millones de AUD, alrededor de 188 millones de euros. (ACCIONA, 2017)

En lo que respecta a la relación en este ámbito con la Unión Europea, la organización ocupó el segundo puesto en cuanto a los principales socios comerciales australianos, específicamente en lo que se refiere a los bienes y servicios, tan solo por detrás de China.

Con un 5,8% de las exportaciones totales australianas se colocó en cuarto lugar como mercado destino, alcanzando los 18 mil millones AUD, tras China (33,7%), Japón (15,6%) y Corea (6,8%), pero fue el primer proveedor de bienes y servicios con un 24,3%, por delante de Estados Unidos (18,3%) y Nueva Zelanda (European Commission.7, 2020), (Elijah, Kenyon, & Karen, 2017).



12 - Comparativa de Comercio de Bienes, Fuente: Comisión Europea



13 - Comparativa de Comercio de Servicios, Fuente: Comisión Europea

La situación es distinta en cuanto a lo que respecta a Nueva Zelanda, ya que el principal problema de los kiwis es la aun mayor distancia a las principales líneas de suministro marítimo, lo cual la aleja de los principales mercados, ya que el más cercano, el australiano, se encuentra a 1.600 km de distancia. Si bien los inconvenientes de las distancias podrían suavizarse con el desarrollo y correcto funcionamiento del mercado interno, Nueva Zelanda posee un mercado nacional de pequeña dimensión generando por ello una mayor dependencia de las oscilaciones de los mercados internacionales de materias primas.

Sus principales socios comerciales son Australia, China y Estados Unidos. Los neozelandeses han experimentaron un fuerte crecimiento de las exportaciones en los

últimos años gracias a las bonanzas económicas de sus principales socios y a las buenas condiciones climáticas, lo cual genera un impacto muy notorio al exportan gran cantidad de productos agrícolas. Por lo que ahora se espera que el menor flujo comercial y el resentimiento de las economías clave con las que se tienen relaciones, afecte de forma relevante a la coyuntura económica de Nueva Zelanda.

Asimismo, a lo largo de los últimos años, las exportaciones de bienes y servicios siguieron una tendencia creciente, llegando a alcanzar un 3,9% el año pasado, hasta los 86.073 millones de dólares neozelandeses (NZD), así como también lo hicieron las importaciones casi en el mismo porcentaje y rondando los 85.736 millones NZD (ICEX.8, 2020).

En cuanto a la inversión extranjera en Nueva Zelanda, indispensable por las razones ya expuestas, Australia se sitúa líder, alcanzando la inversión más de 57 mil millones de dólares neozelandeses, lo que equivaldría alrededor de la mitad del total de la inversión extranjera directa. Por detrás, se situaría China con un 8,5% del total, y Estados Unidos con 6,5% del total.

En el otro sentido, los principales países de destino de la Inversión directa de los kiwis con evidentemente Australia, con 705 millones de dólares neozelandeses, seguido de Chile 553 millones y China 169 millones. El stock total de Inversión Directa neozelandesa en el

exterior en diciembre de 2019 fue de 33.324 millones de dólares neozelandeses, un 7,6% menos que el año anterior.

En cuanto a la relación con los europeos, la Unión se sitúa en la tercera posición en cuanto a destino de las exportaciones de bienes y servicios, con un valor total de alrededor de 10 mil millones de NZD siguiendo así los mismos parámetros que la vecina Australia (Ministry of Foreign Affairs and Trade.1, 2019). En lo que respecta a las importaciones, la UE continúa siendo el primer proveedor de bienes y servicios de Nueva Zelanda.

PRINCIPALES PAÍSES CLIENTES								
Países	2016		2017		2018		2019	
	Mill NZ\$	%	Mill NZ\$	%	Mill NZ\$	%	Mill NZ\$	%
China	12.299	17,5%	14.817	19,4%	17.329	21,1%	20.111	23,4%
Australia	12.849	18,3%	13.624	17,8%	14.129	17,2%	14.041	16,3%
Estados Unidos	8.077	11,5%	8.461	11,1%	8.708	10,6%	9.583	11,1%
Japón	3.861	5,5%	4.088	5,4%	4.424	5,4%	4.543	5,3%
Reino Unido	2.832	4,0%	2.971	3,9%	2.970	3,6%	3.160	3,7%
Corea del Sur	2.086	3,0%	1.992	2,6%	2.346	2,9%	2.237	2,6%
Hong Kong	1.152	1,6%	1.645	2,2%	1.643	2,0%	1.752	2,0%
Alemania	1.506	2,1%	1.445	1,9%	1.722	2,1%	1.725	2,0%
India	1.750	2,5%	1.806	2,4%	2.022	2,5%	1.653	1,9%
Singapur	1.516	2,2%	1.552	2,0%	1.727	2,1%	1.637	1,9%
TOTAL	70.083	100%	76.344	100%	82.253	100%	85.973	100%

5 - Exportaciones por países Nueva Zelanda, Fuente: ICEX

PRINCIPALES PAÍSES PROVEEDORES								
Países	2016		2017		2018		2019	
	Mill NZ\$	%	Mill NZ\$	%	Mill NZ\$	%	Mill NZ\$	%
China	10.493	15,8%	11.265	15,6%	12.848	15,9%	13.323	16,0%
Australia	11.231	16,9%	11.956	16,6%	12.635	15,6%	13.113	15,7%
Estados Unidos	8.045	12,1%	8.522	11,8%	9.339	11,6%	9.391	11,3%
Alemania	3.114	4,7%	3.679	5,1%	3.943	4,9%	4.404	5,3%
Japón	3.555	5,4%	4.071	5,6%	4.364	5,4%	4.209	5,0%
Singapur	2.539	3,8%	2.999	4,2%	3.489	4,3%	4.127	4,9%
EAU	1.231	1,9%	2.131	3,0%	3.080	3,8%	2.838	3,4%
Tailandia	2.438	3,7%	2.773	3,8%	2.912	3,6%	2.801	3,4%
Reino Unido	2.187	3,3%	2.583	3,6%	2.675	3,3%	2.762	3,3%
Corea del Sur	2.264	3,4%	2.042	2,8%	2.895	3,6%	2.535	3,0%
TOTAL	66.375	100%	72.191%	100	80.792	100%	83.382	100%

6 - Importaciones por países Nueva Zelanda, Fuente: ICEX

Tratados de Libre Comercio

Los dos tratados de libre comercio que están actualmente en proceso de negociación constituyen una oportunidad única para mejorar las relaciones entre Nueva Zelanda y Australia con la Unión Europea, permitiendo así un mayor acercamiento en las áreas económicas, políticas y sociales. Además, los valores y los objetivos que comparten todas las naciones, brindan una oportunidad única para aunar esfuerzos en la lucha contra la pobreza, el desarrollo económico de las regiones más pobres a nivel mundial, y la lucha contra el cambio climático, entre muchas otras.

Cinco años atrás, el entonces primer ministro australiano, Malcolm Turnbull, miembro del partido liberal de Australia, acordó con los entonces, presidente de la Comisión, Jean-Claude Juncker, y presidente del Consejo Europeo, Donald Tusk, iniciar las conversaciones para ir allanando el terreno para unas posibles futuras relaciones sobre el diseño de un Acuerdo de Libre Comercio entre la Unión Europea y la nación australiana (Delegación de la Unión Europea, 2018).

Dos años más tarde, en septiembre de 2017, el luxemburgués Jean-Claude Juncker, propuso que se diera inicio a las negociaciones ya estudiadas, puntualizando su deseo de que finalizaran en la firma

del Tratado en el 2019. Finalmente, alcanzado el 22 de mayo de 2018, el Consejo de la Unión Europea dio luz verde a la Comisión para que iniciara los contactos para el desarrollo de las negociaciones comerciales con la nación de la isla-continente. La ex comisaria de Comercio, Cecilia Malmström, fue la encargada de iniciar de forma oficial las primeras conversaciones con el primer ministro, y el ministro de Comercio, Steven Ciobo, en Canberra el 18 de junio de ese mismo año (European Commission.7, 2018).

Durante el encuentro en Canberra, la comisaria de Comercio, Cecilia Malmström, mostró su voluntad e ilusión por el arranque las negociaciones declarando, «Espero con interés la incorporación de Australia a nuestro círculo en constante expansión de socios comerciales de ideas afines. En tiempos difíciles, es alentador ver que Australia comparte nuestro compromiso con un programa comercial positivo y con la idea de que los buenos acuerdos comerciales son una victoria para ambas partes. El resultado de nuestras negociaciones será un acuerdo que ofrece claros beneficios tanto para la Unión Europea como para Australia. Impulsará las oportunidades económicas para las empresas, tanto grandes como pequeñas, y creará puestos de trabajo» (European Commission.8, 2018).



10 - Cecilia Malmström y Steven Ciobo (2018), Fuente: SEAE

Entre los principales objetivos que se persiguen con la firma del TLC ente Australia y la Unión Europea, se encuentran: (Council of the European Union, 2018)

- La desaparición paulatina de ciertos aranceles existentes en el ámbito comercial.
- Apoyo a las empresas, especialmente las más pequeñas, a exportar más.
- Poner a las empresas europeas que exportan o hacen negocios en Australia en pie de igualdad con las de los países que han firmado la Alianza Transpacífica u otros acuerdos comerciales con Australia.
- Garantizar un alto nivel de acceso a los mercados para la contratación pública y los derechos de propiedad intelectual relacionados con el comercio, incluidas las indicaciones geográficas.
- Fortalecer el diálogo y la cooperación en materia de marcos técnicos y reglamentarios.
- Asegurar y fortalecer el desarrollo sostenible, y facilitar el respeto de los acuerdos y normas ambientales y sociales internacionales a fin de promover el comercio.

Desde el 2 al 6 de julio de 2018 hasta el día de hoy, han tenido lugar 6 rondas de negociaciones entre las partes. La sexta y última de ellas tuvo lugar en Canberra entre los días 10 y 14 de febrero este mismo año. Las negociaciones, en las que participaron Helena Köning, negociadora principal y directora

general adjunta de Comercio de la Comisión, y Alison Burrows, también negociadora principal y primera secretaria adjunta del Departamento de Relaciones Exteriores y Comercio de Australia, finalizaron con una valoración positiva por ambas partes (European Commission.9, 2020), (Anexo 1).

Entre las cuestiones que se trabajaron destacan; las restricciones a la importación y la exportación, la valoración aduanera, los productos remanufacturados y las medidas no arancelarias; los derechos y obligaciones de los importadores y exportadores en lo relativo a los procedimientos de origen; y las aduanas y los mecanismos de agilización del comercio. Finalmente se acordó seguir trabajando sobre el análisis de lo expuesto en la próxima ronda de negociaciones, la séptima, que debería tener lugar en mayo de 2020. (European Commission.9, 2020)

Tal y como ocurre con todos los acuerdos bilaterales de comercio, la negociación está sujeta e influenciada por ambas partes por una importante cantidad de intereses políticos y geoestratégicos compartidos, así como preocupaciones de los interesados del mundo empresarial. Aun así, y con independencias de las variaciones socioeconómicas que se están produciendo en el entorno económico global a causa de la propagación mundial del COVID-19 y la más que sellada salida del Reino Unido de la Unión europea, las negociaciones continúan alcanzando muy buenos puntos de acuerdo.

En cuanto a lo que respecta a los principales beneficios derivados de la firma del ALC entre las partes, se ha destacado que, en caso de un buen

acuerdo, el PIB real de la UE aumentaría en un 0,02%, lo cual no es en absoluto una cifra pequeña, pues si lo tenemos en cuenta en relación al tamaño de la economía europea, se podría estar hablando de una suma alrededor de los 4.900 millones de euros, así como también indica por parte de la Comisión que los beneficios relativos al bienestar económico podrían aumentar en 4 800 millones. (European Commission.2, 2017)

En lo que respecta a Australia, se estima que el PIB real aumentase en un 0,2 %, 4 200 millones de euros, y el bienestar económico en 1 800 millones a largo plazo. Y en lo relativo al comercio de bienes entre Australia y la UE podría aumentar en un 37% y un 8% en cuanto al comercio de servicios, en el caso de un acuerdo comercial ambicioso (Australian Government, 2019).

Según ambas partes, los principales sectores e industrias que se verían beneficiadas por el acuerdo serían, maquinaria y elementos químicos, vehículos de motor y equipos de transporte, alimentación y bebidas, equipo electrónico, y la metalurgia. Además, se espera que un acuerdo de este tipo entre las partes beneficie a las medianas y pequeñas empresas, gracias a la reducción de los derechos de aduana, la protección en ambos sentidos de los nombres de los productos alimenticios y de debidas tradicionales, y el mejor acceso a los mercados internos de los Estados miembros, en el caso australiano, entre otras medidas.

En cuanto a los beneficios para los consumidores, se trabaja, por interés de ambas partes, para que la apertura de los mercados motive a mantener los precios bajos, mantenga y asegure las normas de calidad alimenticia que protegen la salud de los ciudadanos, los derechos sociales, y el medio ambiente. Asimismo, la firma del ALC se prevé que traiga consigo la creación de puestos de trabajo, y un aumento del crecimiento y de la inversión, lo que beneficiará tanto a las empresas como a los ciudadanos.

El Libro Blanco “Australia en el siglo de Asia” pone de manifiesto cuales son los principales intereses económicos australianos. En él, el mismo Gobierno subraya como la mejor manera de servir a los intereses de la nación es profundizar en una verdadera integración económica regional. Asimismo, se subrayaba que la OMC se enfrenta actualmente a un considerable riesgo, debido a la dificultad de

que se alcancen acuerdos amplios debido a las más que patentes fricciones económicas internacionales. (IEEE.2, 2016)

Como complemento a la posición australiana de fortalecer una relación político-económica en el ámbito regional, también se recalcó que ese «ideal» de un Acuerdo de Libre Comercio para Asia y el Pacífico (FTAAP), entre otras políticas económicas, es más que probable que requiera de un «esfuerzo generacional”, por lo que se considera que los esfuerzos bilaterales y regionales deben seguir siendo elementos complementarios esenciales de la política comercial de Australia.

Entiendo esto en cuenta, se le presenta un escenario a la nación australiana que tiene el potencial de abrir un mercado para sus bienes y servicios de 500 millones de personas y un PIB de 18,7 billones de dólares. La firma de un ACL proporcionaría a los exportadores australianos una ventaja competitiva y daría a las empresas australianas acceso a un mercado de exportación realmente amplio. Los consumidores y las empresas australianas se beneficiarían de un acuerdo de libre comercio con la UE, gracias a un mayor acceso a bienes y servicios a precios más bajos (euronews, 2019).

Como resultado, el objetivo declarado del Gobierno es el de llegar a un acuerdo que reduzca los aranceles para las empresas locales que exportan productos agrícolas e industriales a Europa, así como abrir los mercados de servicios de la Unión Europea para las empresas australianas. Además, también es evidente el deseo de mejorar la cooperación en materia de aduanas, incluso con respecto al reconocimiento mutuo de los programas de Operador Económico Autorizado. Además, Canberra dijo que, si bien normalmente no incluía disposiciones antifraude detalladas en los acuerdos de libre comercio, consideraría la posibilidad de aceptar disposiciones para prevenir el fraude (Australian Government.4, 2019).

Otros de los principales intereses, por ambas partes, es el de aumentar la transparencia, promover las buenas prácticas reglamentarias y buscar la convergencia con respecto al uso de las normas internacionales, además de mantener y reforzar las medidas sanitarias y fitosanitarias para proteger la salud de las personas, cuestión que ya ha sido satisfactoriamente abordada por las partes en las 6

rondas de negociaciones entre Australia y la Unión Europea.

En las antípodas geográficas, la Unión Europea está realmente interesada en proteger los productos de origen del continente en Australia, incluyendo dentro de esta categoría, quesos, vinos y otros productos alimenticios. Es importante destacar que esta cuestión es una de las que más trabajo está generando para los equipos negociadores.

En cuanto a la agricultura, es importante hacer el inciso de que la sensibilidad de algunos de los sectores agrícolas de la UE quedó reflejada en los estudios realizados durante la preparación de las negociaciones y así como en los consiguientes estudios sobre el impacto de los futuros ALC (Australia y Nueva Zelanda) en el sector agrícola. Por ello, y en vista de otros acuerdos comerciales se prevé que la UE no plantee la plena liberalización del comercio de productos agrícolas sensibles, sino que busque un tratamiento específico para esos productos (Government of New Zealand.1, 2020).

A diferencia de Australia, Nueva Zelanda propuso a la Unión Europea la firma de un Tratado de Libre Comercio en el año 2009. Pasados unos años, el 29 de octubre de 2015, los dirigentes de la UE y de Nueva Zelanda anunciaron el interés mutuo por la apertura de las negociaciones. A partir de aquella declaración, los respectivos Gobiernos iniciaron proceso preparatorio con el fin de estudiar la idoneidad de los futuros acuerdos y el alcance de las negociaciones (New Zealand Government, 2020).

Finalmente, en 2018 ambas partes finalizaron las consultas y en junio del mismo año se iniciaron oficialmente las negociaciones, teniendo lugar en Bruselas al mes siguiente la primera ronda de contactos. Teniendo en cuenta que la previsión inicial para la consecución de la firma del tratado fue de 2 a 3 años, se debe destacar que por ahora se han mantenido 7 rondas de negociaciones, realizándose la última a través de videollamada, entre los días 30 y 9 de abril de este año.

A lo largo de la última ronda de negociación los temas clave fueron, las indicaciones geográficas, el comercio de servicios, la liberalización de las inversiones y los movimientos de capital, la energía y las materias primas, las pequeñas y medianas empresas, la solución de controversias y las cuestiones

jurídicas, así como el anexo del Acuerdo OTC sobre vinos y bebidas espirituosas. Los reportes de los equipos negociadores de ambas partes valoraron el encuentro como muy positivo y subrayaron que las deliberaciones de los equipos lograron buenos progresos, logrando alcanzar conclusiones provisionales en varias materias (Ministry of Foreign Affairs and Trade.3, 2020), (Anexo 2).

Asimismo, el ámbito en el que se encontraron mayores diferencias fue, en las referencias a las prácticas enológicas los requisitos de etiquetado y la protección de los términos tradicionales de los vinos. Ambas partes acordaron seguir trabajando entre períodos de sesiones por videoconferencia. Aun así, ambos equipos acordaron seguir buscando opciones que beneficien a ambas partes. La próxima ronda de negociaciones está prevista que tenga lugar también por videoconferencia en mayo de este año.

Entre los principales intereses que impulsan a Nueva Zelanda a sellar un ALC con la Unión Europea se encuentran: (European Commission.11, 2018)

- El acceso a un conjunto de mercados de exportación.
- La nivelación del terreno de juego con los competidores de Nueva Zelanda en la Unión Europea mediante la eliminación de los aranceles.
- La reducción sustancial de los costos de las barreras no arancelarias.
- La creación de una base sólida para el crecimiento del comercio de bienes y servicios.

Si bien el acuerdo de libre comercio pretende ser coherente con el programa del Gobierno «Comercio para todos» de la UE, así como busca garantizar que la política comercial contribuya al desarrollo económico en beneficio de todos los neozelandeses. Además de asegurar la defensa del desarrollo sostenible abordando el cambio climático, es destacable que, de forma muy puntual varias empresas de algunos subsectores agrícolas de la UE, que no estuvieron a favor de la plena liberalización de determinados productos, en el momento en el que se planteaba todavía la apertura oficial de las negociaciones con Nueva Zelanda. (European Commission.3, 2017)

Para Nueva Zelanda la firma del ALC se traduciría en nuevas oportunidades de exportación para las empresas del país, ya que se abriría un mercado con una población total de 500 millones de personas que ahora mismo, sin ALC, consumen alrededor del 13% de las exportaciones neozelandesas totales, sin olvidar que el comercio bidireccional entre Nueva Zelanda y la Unión Europea ha tenido los últimos años un valor de 26.000 millones de dólares neozelandeses anuales, e incluso excluyendo ahora al Reino Unido, la relación comercial tiene un valor aproximado de 16.000 millones de dólares neozelandeses, por lo que es más que seguro que la firma del acuerdo llegue a generar más de 620.000 puestos de trabajo neozelandeses dependientes del comercio. mercados del mundo. (New Zealand Government, 2020)

En cuanto a lo que respecta al PIB real neozelandés, se espera que aumente hasta un 0,52 %, 1 300 millones euros, y el bienestar económico 600 millones a largo plazo. Sin duda la firma del tratado reportaría un gran beneficio económico global y tendría en cuenta la sensibilidad de determinados subsectores agrícolas. (European Commission.3, 2017)

Tal y como se está haciendo patente en las distintas rondas de negociación, existen varios puntos que son de real interés para Nueva Zelanda. En materia de normas de origen, los neozelandeses destacan que trabajan por intentar lograr un cambio del enfoque de la clasificación arancelaria de las normas de origen que se mantenga en línea con los mejores estándares alcanzados en el resto de sus acuerdos de libre comercio.

Otro de los elementos clave, también hecho inciso por sus vecinos del norte, es el acuerdo de un modelo que asegure la transparencia y la eficacia a la hora de desarrollar la actividad comercial, a lo cual añaden, que buscan alcanzar un punto único de presentación de la

documentación electrónica y el uso de procedimientos aduaneros electrónicos, así como plazos firmes para los procedimientos aduaneros. Al mismo tiempo, también se pone especial atención, por ambas partes, en la presencia de cláusulas y acuerdos tácitos que aseguren la protección de la salud de los ciudadanos europeos y neozelandeses, imposibilitando el incumplimiento a toda costa del Acuerdo sobre la Aplicación de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias de la Organización Mundial del Comercio (OMC).

En lo que respecta a comercio digital/electrónico el gobierno ha subrayado que el acuerdo debe dar respuesta a cuestiones de economía digital que apoyen el crecimiento y el desarrollo del comercio digital y su contribución al crecimiento económico. Los resultados deberán basarse en los entornos de comercio electrónico existentes para que Nueva Zelanda pueda aprovechar las oportunidades que ofrece el comercio electrónico y, al mismo tiempo, gestionar los riesgos que surjan, en particular manteniendo las salvaguardias de política pública necesarias para abordar cuestiones como la protección del consumidor y la protección de la información personal en el entorno digital.

A diferencia del acuerdo entre la UE y Australia, el acuerdo con Nueva Zelanda consta de un detalle importante y único, el tratado de Waitangi. Siendo una de sus principales reclamaciones, Nueva Zelanda pretende garantizar una disposición que permita al Gobierno de Nueva Zelanda adoptar políticas nacionales con un trato más favorable a los Maori, incluso en cumplimiento de las obligaciones contraídas en virtud del Tratado de Waitangi, principalmente en consonancia con lo que se ha incluido en todos los recientes acuerdos de libre comercio de Nueva Zelanda (Government of New Zealand.2, 2019).

Brexit y el Impacto en las relaciones económicas y diplomáticas

Como es sabido, la tormenta del Brexit se escenificó oficialmente por primera vez el 23 de junio de 2016. Aquel día, tras largas campañas por la permanencia y por la salida, los ciudadanos británicos deciden por el estrecho margen de 1.720.000 votos, un 3,8% del total, salir de la Unión Europea.

A pesar de haber realizado la votación a mediados del 2016, no es hasta el 29 de marzo de 2017 cuando

Theresa May, nueva primer ministro de Reino Unido, envía una carta al Consejo Europeo anunciando formalmente la salida de Reino Unido de la Unión Europea acorde a lo estipulado en el artículo 50 del Tratado de la Unión Europea (TUE).

Desde entonces se sucedieron incontables reuniones y rondas de negociaciones entre el Reino Unido y la Unión Europea, incluso llegando a solicitar

formalmente una prórroga el Brexit el 22 de marzo de 2019. Finalmente, y tras la solicitud de otra prórroga más, el 24 de enero 2020 los presidentes Charles Michel y Ursula von der Leyen, seguidos de Boris Johnson, nuevo primer ministro de Reino Unido, firman el acuerdo de retirada (Consejo Europeo, 2019).

Tras la aprobación del acuerdo por parte del Parlamento Europeo, y la confirmación escrita del Consejo, el Reino Unido abandonó oficialmente de la Unión Europea, estableciéndose un plazo transitorio que finalizará el 31 de diciembre de 2020.



11 - Rueda de prensa de Charles Michel, David Sassoli, y Ursula Von Der Leyen, tras la ejecución del Brexit.
Fuente: Multimedia Center

A partir de aquel momento Reino Unido se convierte en un tercer país, con el cual construir unos nuevos lazos de colaboración. Al mismo tiempo que se produce su salida, también salen de la Unión sus intereses, y muchos de los intereses de terceros países en el Reino Unido.

Esa salida, se transforma en un impacto, en función de la temática, más o menos notorio. Por lo que evidentemente tiene en lo que respecta a la relación con Australia y Nueva Zelanda su particular efecto.

En lo que respecta a Australia, el Gobierno expresó su pesar por la noticia y subrayó que si bien prefería una Gran Bretaña dentro de la Unión Europea los australianos se adaptarían a la nueva situación e iniciarían contactos con Londres para iniciar, cuando estos estuvieran en condiciones, las conversaciones para negociar un nuevo acuerdo comercial entre las partes (Australian Institute of International Affairs, 2019).

En el ámbito económico, específicamente haciendo referencia al Tratado de Libre Comercio entre

Australia y la Unión Europea, se destacó que, si bien Reino Unido había sido el principal mercado de exportación de Australia en el continente europeo, siendo el octavo mercado de exportación con un 37% del total de las exportaciones en 2014, la separación de la Unión no afectaría a Australia en cuanto a seguir fortaleciendo los vínculos con el resto de las economías de la UE y asegurando el TLC (Parliament of Australia, 2019).

En relación con lo expuesto, hay que añadir que, si bien es cierto que la interacción con el Reino Unido como 28 miembro de la UE significaba la mayor parte de la interacción con la isla, a día de hoy siguen existiendo fuertes flujos de inversión bilateral que han facilitado el establecimiento de más de 2.400 empresas de la UE en Australia. Por ello, se considera poco probable que los intereses en el fortalecimiento de las relaciones entre la UE y Australia desaparezcan o se vean gravemente dañados.

Además, una vez que se logre firmar el tratado, el acuerdo impulsará todavía más la ampliación del

compromiso de Australia con la UE en cuestiones políticas y económicas, como la educación, la cultura, la cooperación para el desarrollo, el desarrollo sostenible y la aplicación de la ley. La necesidad de contar con aliados de ideas afines para hacer frente a los desafíos mundiales no se ha reducido con la inminente salida del Reino Unido. En todo caso, el Brexit ilustra lo que sucede cuando los Estados se retiran de la unión con sus socios.

En lo que se refiere al impacto tácito sobre el acuerdo, todavía es pronto para poder hacer un análisis sobre los principales efectos que tendrá sobre el acuerdo, ya que el todavía no ha terminado el periodo de transición que finaliza en diciembre, situación que más que posiblemente se retrase debido al efecto que está teniendo el COVID-19 no solo en Europa, sino en todo el mundo.

Aun así, un análisis sobre los principales impactos del ALC de la Universidad de Adelaide, apunta que es probable que Brexit, en conjunto, reduzca en cierta medida la presión sobre la UE para llegar a un acuerdo profundo, pero muy posiblemente aumentará su voluntad de llegar a uno superficial (Drake-Brockman & Messerlin, 2018).

Sin embargo, la nación australiana, como ya se ha indicado con anterioridad, buscará en un futuro no próximo establecer una relación económica distinguida con el Reino Unido. En cambio, en el otro lado del mundo se persigue desde el ejecutivo la firma de acuerdos de comercio con rapidez intentando así dar una imagen positiva del camino escogido con el Brexit. (Konotey-Ahulu, 2020)

Pero la realidad posiblemente sea muy distinta, ya que como subrayaba el ministro de comercio australiano, Simon Birmingham, en una entrevista en Londres con el *Sydney Morning Herald*, “no se puede vislumbrar una cuerdo de libre circulación completa

y sin restricciones”, así como “No estamos en pleno modo de negociación y tendremos que ver a qué aspira el Reino Unido, pero teniendo en cuenta que los derechos laborales y la circulación de personas en el Reino Unido han sido una gran parte del debate de la Unión Europea, me sorprendería que la liberalización completa en torno a la migración y los derechos laborales estuviera en su agenda”. Sus comentarios siguen las sugerencias de la secretaria de comercio internacional del Reino Unido, Liz Truss, durante una visita a Australia en septiembre de un acuerdo para permitir que los ciudadanos británicos vivan y trabajen en el país sin necesidad de visado (O’Carroll, 2020).

En la misma línea, el ejecutivo neozelandés sigue prácticamente las mismas valoraciones. El ministro de comercio de Nueva Zelanda, David Parker, dijo que la retirada del Reino Unido no disminuyó las enormes ganancias potenciales para su país que vendrían de la ruptura de las barreras comerciales con los restantes 27 estados miembros. Afirmando que «La UE es nuestro tercer socio comercial más grande, con un comercio de doble sentido que vale más de 20 mil millones de dólares (10,3 mil millones de libras) (Boffey, 2018). Incluso excluyendo al Reino Unido, nuestro comercio con la UE tiene un valor de unos 16.000 millones de dólares anuales». Además, ya se anunció hace más de un año que el ejecutivo estaba en contacto con el Reino Unido para prepararse para negociar entre ellos un acuerdo de libre comercio tan pronto como ambas partes estuvieran en condiciones de hacerlo.

Aun así, la situación de bloqueo generada inicialmente por el proceso transitorio de salida de la Unión, y ahora la expansión del COVID-19 por todo el mundo, generando estragos económicos aun no cuantificables, pone al Reino Unido en una posición de desventajosa para el inicio de la búsqueda de esos ACL que podrían tener un efecto en los negociados entre la UE y las naciones del indo-pacífico.

CONCLUSIONES

El análisis sobre las relaciones bilaterales entre Australia y Nueva Zelanda con la Unión Europea muestra la existencia de unas buenas interacciones diplomáticas y comerciales. Asimismo, las relaciones existentes no gozan de la misma cercanía e interdependencia como con otras regiones del mundo. Aun así, tal y como se ha destacado a lo largo de todo el informe, existen varios aspectos que van a hacer que la cooperación entre las partes aumente y se fortalezca a lo largo de los próximos años.

A través del análisis del ámbito político se ha podido apreciar que, hasta ahora, una gran parte de las relaciones entre la Unión y las Commonwealth de Australia y Nueva Zelanda venía derivadas de la relación de estas con el Reino Unido, Estado al que les unen lazos históricos y culturales. Tras la salida de la nación británica de la Unión Europea, se ha podido observar que el Brexit, no solo no ha deteriorado las relaciones con los Estados de la región indo-pacífica, sino que además se ha reiterado por parte de los dos gobiernos oceánicos el interés en seguir adelante con la expansión de las relaciones políticas y comerciales con los 27 Estados que conforman la UE.

En relación con ello, la salida de los intereses británicos del conjunto de los de la UE y su importante desventaja temporal debido al proceso de salida de la UE, que finaliza el 31 de diciembre de 2020, y el efecto que el COVID-19 está teniendo a nivel global, puede incluso llegar a generar un contexto internacional favorable para el fortalecimiento de las relaciones de Nueva Zelanda y Australia con la UE. Aun así, no todo es negativo para el Reino Unido, pues las estrechas similitudes entre las naciones y su relativa certidumbre institucional lo convierten en un Estado ideal para el establecimiento de las empresas de Australia y Nueva Zelanda, paso previo a su entrada total en el mercado europeo, lo que llevaría al largo plazo a un fortalecimiento de las relaciones entre todas las partes.

Además de por las cuestiones ya expuestas, la mejora de las relaciones bilaterales puede verse potenciada por los intereses comunes en cuanto a los retos globales más acuciantes, como son la lucha contra el cambio climático, el aumento de las ayudas al desarrollo, y el mantenimiento de la paz internacional. Todas estas cuestiones pueden fortalecer de forma exponencial las relaciones políticas entre las partes, convirtiendo a la Unión Europea en un aliado en la lucha conjunta por un mundo más sostenible, y a Australia y a Nueva Zelanda, como a dos aliados clave para mejorar la situación geopolítica en la región oceánica.

En lo que se refiere al ámbito económico, la mejora de las relaciones en este ámbito es ya un hecho. Aún con la salida de Reino Unido, las partes se han comprometido a seguir avanzando sin variaciones en las negociaciones de los dos tratados de libre comercio. Lo cual, constituye a día de hoy el principal pilar de las relaciones, y que se convertirá en el futuro en su motor.

Tras el análisis de las dos economías indo-pacíficas y la relación comercial con la Unión Europea de los últimos años, se puede apreciar que los sectores más interesantes en lo que respecta al comercio son maquinaria y equipos para la industria agroalimentaria, las energías renovables, y equipos de transporte, en los relativo al sector servicios, los servicios de ingeriría y consultoría son campos con oportunidades a explorar. Además, se debe destacar que tanto Nueva Zelanda como Australia, son mercados con un alto poder adquisitivo, por lo que prima la calidad por encima de la cantidad.

Se espera que las firmas de los tratados de libre comercio den paso al inicio de relaciones comerciales más fuertes que deriven sin demora en un aumento exponencial de los intereses mutuos que fortalezcan las interacciones y consoliden los vínculos entre el viejo continente y los Estados amigos de Australia y Nueva Zelanda.

ANEXO 1

Informe de la sexta ronda de negociaciones para un Tratado de Libre Comercio entre la Unión Europea y Australia

Report of the 6th round of negotiations for a Free Trade Agreement between the European Union and Australia
10-14 February 2020, Canberra

Officials from the European Commission and Australia met in Canberra from 10-14 February 2020 for the 6th round of Free Trade Agreement (FTA) negotiations between the European Union and Australia. The EU negotiating team was led by Ms. Helena König, Chief Negotiator and Deputy Director General for Trade of the European Commission, while the Australian team was led by Ms. Alison Burrows, Chief Negotiator and First Assistant Secretary at the Australian Department of Foreign Affairs and Trade.

Discussions were held in a good and constructive atmosphere and showed a shared commitment to negotiate an ambitious and comprehensive agreement. 22 working groups and sub-groups met covering almost all areas of the future FTA. Negotiators discussed the textual proposals that had been submitted for the different chapters, and their respective comments. They clarified the underlying concepts and practices, the linkage with international agreements where relevant, and the involvement of different levels of government. Where already possible at this stage of discussions, negotiators started to agree in principle on text parts that were agreeable to both sides. A number of follow-up actions were decided ahead of the 7th negotiation round which is provisionally scheduled for May 2020.

Details per negotiating area:

Trade in Goods: The two sides continued discussions on the market access offers for goods that had been exchanged ahead of the previous round. They also discussed open provisions of the consolidated text as regards imports and exports restrictions, customs valuation, remanufactured goods, and non-tariff measures.

Rules of Origin: Both sides discussed approaches on origin procedures. Although they now agree on basic principles, still a number of differences were identified in relation to respective rights and obligations of importers and exporters. They were able to bridge

some previously identified differences in the general provision on rules of origin. Both sides continued the first reading of respective proposals of product specific rules of origin to identify similarities and differences.

Customs and Trade Facilitation: Both sides discussed all articles in the chapter and continued to make good progress, most notably in relation to the article setting out the objectives of the chapter and the article on advanced rulings.

Mutual Administrative Assistance in Customs Matters and Anti-Fraud: Both sides discussed the remaining articles of the protocol on mutual administrative assistance in customs matters (MAA) and customs anti-fraud measures (AF). The MAA protocol has been substantially agreed while the discussion on AF is still ongoing.

Technical Barriers to Trade (TBT): Both sides discussed all articles of the TBT Chapter, with particular focus on the scope, international standards, marking and labelling and conformity assessment. The EU side presented its new text on cooperation on market surveillance and non-food product safety and compliance and the approach to market surveillance. The Australian side presented its accreditation system.

Vehicle annex: Both sides discussed all articles of the annex with particular focus on regulatory convergence based on UNECE Regulations on motor vehicles and on acceptance of UN and EU type-approvals.

Sanitary and Phyto-Sanitary measures (SPS): Constructive work continued on all remaining articles including risk assessment, precautionary principle, adaptation to regional conditions, and equivalence.

Services and Investment: The services and investment discussions made continued progress during this week, with many areas close to agreement. Key discussions focused on the initial services and

investment offers which were exchanged ahead of the round.

Digital Trade: Both sides discussed all provisions of the Digital Trade text in detail. Provisions on open internet access and online consumer trust were agreed. Progress was made and clear pathways forward were developed on a number of provisions.

Public Procurement: Further progress was achieved on the text of the chapter. An open discussion was held on the first market access offers that had been exchanged prior to the round.

Intellectual Property Rights (IPR): Both sides continued discussions based on a consolidated text. Discussions covered all sections of the IPR Chapter, including general provisions, copyright and related rights, trademarks, designs, plant varieties, patents, protection of undisclosed information, geographical indications and IPR enforcement, including border measures. Constructive discussions took place, which allowed for progress in different areas. Follow up actions in relation to various IPRs were agreed.

Geographical indications (GIs): Following the end of the Australian opposition procedure on 13 November, discussions during this round focused on the oppositions to EU GI names. In the next round full dossiers on the conflicts identified will be discussed. Short discussions were also held on the text pending internal consultations on the Australian side. The link between the FTA and the existing EU-Australia wine agreement (GI and non-GI parts) was addressed.

Competition and Subsidies: Both sides discussed the two sections of the Competition chapter. Good progress was made on the section covering Anticompetitive Conduct and Mergers Control, where the two sides further clarified provisions and removed brackets in the text. On the section of the chapter covering Subsidies, both sides exchanged views on the definitions and scope and the relationship of the provisions of this section with the WTO Subsidy and Countervailing Measures Agreement. The EU

also replied to questions regarding the provisions on prohibited subsidies.

Trade and Sustainable Development (TSD): Both sides continued discussions based on the EU text proposal and Australia's follow-up attributions and new proposals. Discussions covered all articles of the TSD Chapter.

Discussions also covered provisions on the right to regulate and levels of protection, scientific and technical information as well on institutional and dispute settlement aspects. Both sides provided more details on their labour, environmental, climate and CSR legislation and practices. A number of follow up actions were agreed. The EU side presented the European Green Deal Communication of 11 December 2019 and the importance of ratification and effective implementation of all fundamental ILO Conventions, and recalled the importance of the effective implementation of the Paris Agreement by both parties.

Energy and raw materials: Both sides went, in detail, through all the main articles in the EU text proposal. The EU further explained the reasoning and objectives behind its proposals, notably in relation to promoting sustainable trade and investment in these sectors.

Transparency: Both sides discussed outstanding articles of the Transparency Chapter, in particular objective, definitions, publication, enquiries, administrative proceedings and review and appeal, and progressed significantly on most of the text. Application of dispute settlement to the Chapter was also discussed.

Good Regulatory Practice: Both sides discussed the outstanding articles of the Chapter, in particular general principles, definitions, scope, early information on planned regulatory measures, public consultations and regulatory register. Good progress was made on most of the text. The Australian side explained its intentions with regard to regulatory authorities and measures covered on its side.

ANEXO 2

Informe de la sexta ronda de negociaciones para un Tratado de Libre Comercio entre la Unión Europea y Nueva Zelanda

Report on the sixth round of negotiations for a Free Trade Agreement between the European Union and New Zealand
10 – 13 December 2019 Wellington, New Zealand

Summary:

The sixth round of negotiations for an EU-New Zealand Free Trade Agreement was held from 10 to 13 December 2019 in Wellington. The discussions covered a number of chapters of the future Agreement with a focus on Geographical Indications, Trade in Services, Investment Liberalization and Capital Movements, Energy and Raw Materials, Small and Medium Enterprises, Dispute Settlement and legal issues, as well as TBT Annex on Wines and Spirits. In addition to face-to-face meetings, both sides' negotiators had a videoconference session on Customs and Trade Facilitation on 11 December 2019, and a meeting on State-Owned Enterprises in Brussels the week before. The discussions led to good progress overall, and allowed both sides' negotiators to get closer to reaching a provisional conclusion on a number of areas.

Details per negotiating area:

Intellectual Property Rights - Geographical

Indications (GI): Both sides had detailed discussions, especially on a GI paper that New Zealand had published for consultation in view of a possible change to its GI policy as a result of the future outcome of negotiations. Both sides reviewed in a detailed manner the arguments New Zealand had received in relation to individual names of the EU GI. The Commission called for further analyses, with an objective to narrow down the list to names that are really conflicting. This should constitute the basis for further constructive discussions during the next round.

Both sides also discussed New Zealand's concerns in relation to the International Convention for the Protection of New Varieties of Plants.

Trade in Services: Both sides continued their discussions on the text of the future chapters dealing with trade in services. Constructive discussions were

held on the general provisions, cross-border trade in services, entry and temporary stay of natural persons for business purposes and the regulatory framework sections dealing with domestic regulation, mutual recognition, financial services and international maritime transport services. Further progress was made on various provisions of the text. Useful discussions were held on areas of policy difference in various chapters. Both sides also discussed the next steps on the offers for services and investment.

Investment Liberalization and Capital Movements:

Useful discussions were held on the key articles outstanding in the investment text, including the definitions, performance requirements, and non-conforming measures articles, with a view to approaching positions and identifying potential compromises. Regarding the capital movements text, further clarifications were exchanged with the aim of enabling the provisional closure of this chapter in the near future.

Energy and Raw Materials: Following New Zealand's agreement in principle to include an Energy and Raw Materials chapter in future Agreement, both sides made significant progress in identifying the parts of the EU side's text proposal that are agreeable to New Zealand with no or minor changes, as well as the parts that would be more difficult for New Zealand to accept. Both sides agreed on the joint commitment to ensure that the Energy and Raw Materials chapter puts sufficient emphasis on sustainable energy.

Small and Medium Enterprises: Both sides reached provisional compromises on all but two of the outstanding issues, expected to be confirmed before the next round. New Zealand maintained its position on the EU requests for establishing a searchable database for market access information, and making dispute settlement applicable to the chapter.

Dispute Settlement and Legal: Both sides agreed on the provisions of the Code of Conduct for

panellists. Both sides also continued discussions on the Exceptions chapter, including new proposals from New Zealand, and started text consolidation.

Wines and Spirits Annex: Both sides continued discussing the areas where their views differ the most, i.e. references to the oenological practices as foreseen by OIV, labelling requirements and protection of the traditional terms for wines. Both sides agreed to continue working intersessionally via videoconference.

Customs and Trade Facilitation: Discussions continued on the remaining articles of the chapter. Discussion were constructive and further progress made, including finding agreement on a further article of the chapter. A first discussion took place on the chapter's institutional provisions.

State Owned Enterprises: Discussions continued on the scope, focusing on a possible turnover threshold and other exceptions. Both sides made good progress in addressing exceptional circumstances and the rules for public services.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

ABC Australia. (2005). *ABC Radio Australia*. Obtenido de Australian Politics: <https://www.abc.net.au/ra/australia/politics/default.htm>

ACCIONA. (8 de Marzo de 2017). *Noticias ACCIONA*. Obtenido de ACCIONA consolida su presencia en Australia con la adquisición de Geotech: <https://www.accion.com/es/salaprensa/noticias/2017/marzo/accion-consolida-presencia-australia-adquisicion-geotech/>

Australian Government. (2019). *Australia-European Union Free Trade Agreement fact sheet*. Canberra: Department of Foreign Affairs and Trade.

Australian Government.1. (2019). *Federation*. Obtenido de Australian Government: <https://www.australia.gov.au/about-government/how-government-works/federation>

Australian Government.2. (2018). *State of the Climate 2018*. Obtenido de Australia's changing climate: <http://www.bom.gov.au/state-of-the-climate/australias-changing-climate.shtml>

Australian Government.3. (2018). *State of Climate Report*. Obtenido de State of Climate Report: <http://www.bom.gov.au/state-of-the-climate/State-of-the-Climat-2018.pdf>

Australian Government.4. (2019). *Summary of Negotiating Aims and Approach*. Obtenido de EU Free Trade Agreement Negotiations: <https://www.dfat.gov.au/sites/default/files/a-eufta-summary-of-negotiating-aims-and-approach.pdf>

Australian Institute of International Affairs. (2019). *Brexit and Australia: The Way Forward*. Obtenido de <http://www.internationalaffairs.org.au/brexit-and-australia-the-way-forward/>

Banco Central Europeo. (2020). *La introducción inicial del euro*. Obtenido de El Euro: <https://www.ecb.europa.eu/euro/changeover/2002/html/index.es.html>

Boffey, D. (22 de Mayo de 2018). *EU talks with Australia and New Zealand deal blow to UK free trade plans*. Obtenido de The Guardian: <https://www.theguardian.com/politics/2018/may/22/eu-trade-talks-australia-new-zealand-brexit-commonwealth>

Commonwealth.1. (2020). *Australian History*. Obtenido de The Commonwealth: <https://thecommonwealth.org/our-member-countries/australia/history>

Commonwealth.2. (2020). *New Zealand History*. Obtenido de The Commonwealth: <https://thecommonwealth.org/our-member-countries/new-zealand/history>

Commonwealth.3. (2017). *Australia : Constitution and politics*. Obtenido de Australia : Constitution and politics: <https://thecommonwealth.org/our-member-countries/australia/constitution-politics>

Commonwealth.4. (s.f.). *Australia Key facts*. Obtenido de Australia Key facts: <https://thecommonwealth.org/our-member-countries/australia>

Commonwealth.5. (2018). *New Zealand : Constitution and politics*. Obtenido de New Zealand : Constitution and politics: <https://thecommonwealth.org/our-member-countries/new-zealand/constitution-politics>

Commonwealth.6. (2019). *Australia : Economy*. Obtenido de Australia : Economy: <https://thecommonwealth.org/our-member-countries/australia/economy>

Commonwealth.7. (2018). *New Zealand : Economy*. Obtenido de The Commonwealth: <https://thecommonwealth.org/our-member-countries/new-zealand/economy>

Consejo de la UE. (27 de Marzo de 2020). *Declaración del alto representante, Josep Borrell, en nombre de la Unión Europea, sobre la situación en Libia*. Obtenido de <https://www.consilium.europa.eu/es/press/press-releases/2020/03/27/declaration-by-the-high-representative-joseph-borrell-on-behalf-of-the-european-union-on-the-situation-in-libya/>

Consejo Europeo. (2019). *Brexit - Timeline*. Obtenido de Consejo Europeo: <https://www.consilium.europa.eu/en/policies/eu-uk-after-referendum/>

Council of the European Union. (2018). *Negotiating directives for a Free Trade Agreement with Australia*. Bruselas: European Union.

Delegación de la Unión Europea. (19 de Junio de 2018). *Launch of the EU-Australia Trade Agreement*. Obtenido de Launch of the EU-Australia Trade Agreement: https://eeas.europa.eu/delegations/paraguay/46749/launch-eu-australia-trade-agreement_es

Drake-Brockman, J., & Messerlin, P. (2018). *Potential Benefits of an Australia-EU Free Trade Agreement*. Adelaide: University of Adelaide Press.

EEAS.1. (1 de Julio de 2019). *Annual Activity Report 2018*. Obtenido de Annual Activity Report European External Action Service: https://eeas.europa.eu/sites/eeas/files/eeas_annual_activity_report_2018_final.pdf

EEAS.2. (Junio de 2019). *EU-Australia Relations Factsheet*. Obtenido de EU-Australia Relations Factsheet: https://eeas.europa.eu/sites/eeas/files/eu_australia_factsheet_may_2019_final.pdf

Elijah, A., Kenyon, D., & Karen, H. (2017). *Australia, the European Union and the New Trade Agenda*. Acton: Australia and New Zealand School of Government.

European Commission.7. (18 de Junio de 2018). *EU and Australia launch talks for a broad trade agreement*. Obtenido de EU and Australia launch talks for a broad trade agreement: <https://trade.ec.europa.eu/doclib/press/index.cfm?id=1862>

euronews. (3 de Agosto de 2019). Australia optimistic over potential of EU trade deal. *euronews*.

European Commission. (2020). Report of the 6th round of negotiations. *Report of the 6th round of negotiations for a Free Trade Agreement between the European Union and Australia* (pág. 2). Canberra: Unión Europea.

European Commission.1. (2019). *New Zealand*. Obtenido de Countries and regions: <https://ec.europa.eu/trade/policy/countries-and-regions/countries/new-zealand/>

European Commission.10. (13 de Septiembre de 2017). *Decisión del Consejo que autoriza a abrir negociaciones de un Acuerdo de Libre Comercio con Nueva Zelanda*. Obtenido de Comisión Europea: <https://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/10102/2017/ES/SWD-2017-290-F1-ES-MAIN-PART-1.PDF>

European Commission.11. (Julio de 2018). *U-New Zealand Trade Agreement Launching trade negotiations with New Zealand*. Obtenido de Trade with New Zealand: https://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2018/june/tradoc_156947.pdf

European Commission.2. (2017). *Resumen de la Evaluación de Impacto de un acuerdo de TLC con Australia*. Bruselas: Unión Europea.

European Commission.3. (13 de Septiembre de 2017). *EU-New Zealand Trade Agreement negotiations*. Obtenido de European Commission: <https://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/10102/2017/ES/SWD-2017-290-F1-ES-MAIN-PART-1.PDF>

European Commission.7. (21 de Febrero de 2020). *Australia Trade Picture*. Obtenido de Countries and regions: <https://ec.europa.eu/trade/policy/countries-and-regions/countries/australia/>

European Commission.8. (2018). *EU-Australia Trade Agreement Launching trade negotiations with Australia*. Bruselas: Comisión Europea.

European Commission.9. (2020). Report of the 6th round of negotiations for a Free Trade Agreement between the European Union and Australia. *Free Trade Agreement Negotiations* (págs. 1-2). Canberra: European Commission.

European Comisión.4. (2020). *Josep Borrell Fontelles*. Obtenido de Los Comisarios: https://ec.europa.eu/commission/commissioners/2019-2024/borrell-fontelles_es

European Comisión.5. (11 de Diciembre de 2019). *Pacto Verde Europeo*. Obtenido de Notas de prensa: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/api/files/document/print/es/ip_19_6691/IP_19_6691_ES.pdf

European Comisión.6. (18 de Febrero de 2019). *EU position in world trade*. Obtenido de EU position in world trade: <https://ec.europa.eu/trade/policy/eu-position-in-world-trade/>

Ficha país. Australia. (2019). *Estudios e Informes Australia*. Obtenido de ICEX: <https://www.icex.es/icex/es/navegacion-principal/todos-nuestros-servicios/informacion-de-mercados/paises/navegacion-principal/el-mercado/estudios-informes/DOC2016645938.html?idPais=AU&>null>

García Sánchez, I. J. (2017). *El Libro Blanco de la acción exterior australiana: Oportunidad, seguridad y fortaleza*. Madrid: IEEE.

Government of New Zealand.1. (2020). *EU-NZ negotiating rounds*. Obtenido de EU-NZ negotiating rounds: <https://www.mfat.govt.nz/en/trade/free-trade-agreements/agreements-under-negotiation/eu-fta/nz-eu-negotiating-rounds/>

Government of New Zealand.2. (2019). *A free trade agreement with the EU will benefit Māori businesses while protecting their rights*. Obtenido de Foreign Affairs and Trade: <https://www.mfat.govt.nz/en/trade/free-trade-agreements/agreements-under-negotiation/eu-fta/maori-interests/>

Governor-General of the Commonwealth. (2019). *The Governor-General of the Commonwealth of Australia*. Obtenido de The Governor-General's biography: <https://www.gg.gov.au/about-governor-general/governor-generals-biography>

H.E. David Daly, & H.E. Sven-Olof Petersson. (2009). *European Union/Australia Partnership Framework, A strategic partnership built on shared values and common ambition*. Bruselas: Unión Europea.

ICEX.1. (2019). *Marco Político Australia*. Obtenido de <https://www.icex.es/icex/es/navegacion-principal/todos-nuestros-servicios/informacion-de-mercados/paises/navegacion-principal/el-pais/informacion-economica-y-comercial/marco-politico/index.html?idPais=AU>

ICEX.2. (2018). *Marco Político Nueva Zelanda*. Obtenido de Marco Político Nueva Zelanda: <https://www.icex.es/icex/es/navegacion-principal/todos-nuestros-servicios/informacion-de-mercados/paises/navegacion-principal/el-pais/informacion-economica-y-comercial/marco-politico/index.html?idPais=NZ>

ICEX.3. (2019). *Información del mercado australiano*. Obtenido de Información del mercado australiano: <https://www.icex.es/icex/es/navegacion-principal/todos-nuestros-servicios/informacion-de-mercados/paises/navegacion-principal/el-pais/informacion-economica-y-comercial/informacion-del-mercado/index.html?idPais=AU>

ICEX.4. (2019). *Relaciones Económicas Internacionales AUS*. Obtenido de Relaciones Económicas Internacionales AUS: <https://www.icex.es/icex/es/navegacion-principal/todos-nuestros-servicios/informacion-de-mercados/paises/navegacion-principal/el-pais/informacion-economica-y-comercial/relaciones-economicas-internacionales/index.html?idPais=AU>

ICEX.5. (2019). *Información del Mercado de Nueva Zelanda*. Obtenido de ICEX: <https://www.icex.es/icex/es/navegacion-principal/todos-nuestros-servicios/informacion-de-mercados/paises/navegacion-principal/el-pais/informacion-economica-y-comercial/informacion-del-mercado/index.html?idPais=NZ>

ICEX.6. (2020). *Relaciones Económicas Internacionales de Australia*. Obtenido de Relaciones Económicas Internacionales de Australia: <https://www.icex.es/icex/es/navegacion-principal/todos-nuestros-servicios/informacion-de-mercados/paises/navegacion-principal/el-pais/informacion-economica-y-comercial/relaciones-economicas-internacionales/index.html?idPais=AU>

ICEX.7. (2019). *Sector Exterior Australiano*. Obtenido de Sector

Exterior Económico Australiano: <https://www.icex.es/icex/es/navegacion-principal/todos-nuestros-servicios/informacion-de-mercados/paises/navegacion-principal/el-pais/informacion-economica-y-comercial/sector-exterior/index.html?idPais=AU>

ICEX.8. (2020). *Sector Exterior Nueva Zelanda*. Obtenido de Sector Exterior Comercial Nueva Zelanda: <https://www.icex.es/icex/es/navegacion-principal/todos-nuestros-servicios/informacion-de-mercados/paises/navegacion-principal/el-pais/informacion-economica-y-comercial/sector-exterior/index.html?idPais=NZ>

IEEE.1. (5 de abril de 2016). *Ignacio José García Sánchez*. Obtenido de El dilema de la Defensa. Australia, un ejemplo responsable: http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2016/DIEEA23-2016_Dilema_Defensa_Australia_IJGS.pdf

IEEE.2. (2016). *Reseña del IEEE "Libro Blanco de la Defensa de Australia (LBDA) 2016"*. Madrid: Ministerio de Defensa Español.

Konotey-Ahulu, O. (6 de Febrero de 2020). *U.K. Seeks Early Deal With Australia to Boost Post-Brexit Trade*. Obtenido de Bloomberg: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2020-02-06/u-k-seeks-early-deal-with-australia-to-boost-post-brexit-trade>

M.A.E. Español.1. (2019). *Ficha País Commonwealth of Australia*. Obtenido de Ficha País: http://www.exteriores.gob.es/Documents/FichasPais/AUSTRALIA_FICHA%20PAIS.pdf

M.A.E. Español.2. (2019). *Ficha país. Nueva Zelanda*. Obtenido de Ficha país. Nueva Zelanda: http://www.exteriores.gob.es/Documents/FichasPais/NEVAZELANDA_FICHA%20PAIS.pdf

Ministry of Foreign Affairs and Trade.1. (2019). *Key facts on EU-NZ trade*. Obtenido de Ministry of Foreign Affairs and Trade of New Zealand: <https://www.mfat.govt.nz/en/trade/free-trade-agreements/agreements-under-negotiation/eu-fta/key-facts-on-nz-eu-trade/>

Ministry of Foreign Affairs and Trade.2. (9 de Abril de 2020). *Round 7 - New Zealand and EU*. Obtenido de Ministry of Foreign Affairs and Trade: <https://www.mfat.govt.nz/assets/FTAs-in-negotiations/EU-FTA/EU-NZ-FTA-public-report-on-seventh-round-16-April-2020.docx>

Ministry of Foreign Affairs and Trade.3. (2020). *Round 7 EU Negotiations, Summary Report*. Wellington: Ministry of Foreign Affairs and Trade of New Zealand.

New Zealand Government. (2020). *EU-NZ Free Trade Agreement*. Obtenido de Foreign Affairs and Trade Department of New Zealand: <https://www.mfat.govt.nz/en/trade/free-trade-agreements/agreements-under-negotiation/eu-fta/eu-nz-free-trade-agreement-overview/>

O'Carroll, L. (8 de Enero de 2020). *Australian trade minister 'can't imagine' visa-free travel deal with UK*. Obtenido de The Guardian: <https://www.theguardian.com/politics/2020/jan/07/brexit-australian-trade-minister-cant-imagine-visa-free-travel-deal-with-uk>

OECD. (2010). *Sustainability Impact Assessment*. Obtenido de Sustainability impact assessment: an introduction: <http://www.oecd.org/greengrowth/48305527.pdf>

OECD. (2018). *OECD Economic Surveys: Australia*. Paris: OECD Publishing.

Parlamento Europeo.1. (s.f.). *Tratado de la Unión Europea*. Obtenido de Tratado de Maastricht: <https://www.europarl.europa.eu/about-parliament/es/in-the-past/the-parliament-and-the-treaties/maastricht-treaty>

Parlamento Europeo.2. (12 de Febrero de 2020). *Aprobados los acuerdos de libre comercio y protección de inversiones UE-Vietnam*. Obtenido de Notas de Prensa: <https://www.europarl.europa.eu/news/es/press-room/20200206IPR72012/aprobados-los-acuerdos-de-libre-comercio-y-proteccion-de-inversiones-ue-vietnam>

Parlamento Europeo.3. (3 de Junio de 2019). *Making the most of globalisation: EU trade policy explained*. Obtenido de Notas de Prensa: <https://www.europarl.europa.eu/news/en/headlines/economy/20190528STO53303/making-the-most-of-globalisation-eu-trade-policy-explained>



newdirection.online



[@europeanreform](https://twitter.com/europeanreform)



[@europeanreform](https://www.instagram.com/europeanreform)